

БЕНЕФИЦИАР

журнал об экономических науках

Публикации для студентов, молодых ученых и научно-преподавательского состава на www.beneficiar-idp.ru

ISSN 2500-3798 Издательский дом "Плутон" idpluton.ru

Выпуск №106

Кемерово 2022

17 января 2022 г.
ББК Ч 214(2Рос-4Ке)73я431
ISSN 2500-3798
УДК 378.001
Кемерово

Журнал выпускается ежемесячно, публикует статьи по экономическим наукам. Подробнее на www.idpluton.ru

За точность приведенных сведений и содержание данных, не подлежащих открытой публикации, несут ответственность авторы.

Редкол.:

П.И. Никитин - главный редактор, ответственный за выпуск.

Д.С. Лежнин - главный специалист центра кластерного развития ОАО «Кузбасский технопарк», ответственный за первичную модерацию, редактирование и рецензирование статей.

Л.Г. Шутько - кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики КузГТУ, ответственный за финальную модерацию и рецензирование статей.

Л. Л. Самородова - кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики КузГТУ, ответственный за финальную модерацию и рецензирование статей.

Е. Ю. Доценко - кандидат экономических наук, доцент кафедры политической экономики и истории экономической науки, Москва, Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова, ответственный за финальную модерацию и рецензирование статей.

Н. В. Долбня - доктор экономических наук, профессор ВАК, профессор Кубанского социально-экономического института.

К. У. Джумабеков - кандидат экономических наук, доцент кафедры "Технологии и экология" Школы права и социальных наук АО "Университет "НАРХОЗ";

И. В. Арутюнян - кандидат технических наук, доцент, зав. кафедрой экономики, управления и информационных технологий, Университет Месроп Маштоц

О. П. Полесская - кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и управления, Брянский Государственный университет имени академика И.Г. Петровского (БГУ)

Н. С. Меркулова - кандидат экономических наук, ФГБОУ ВО Курский государственный университет, кафедра финансов, кредита и бухгалтерского учета

И. В. Синкевич - кандидат экономических наук, доцент кафедры "Экономические теории" Белорусского национального технического университета

М. У. Рахматова - кандидат экономических наук, доцент, Кыргызский Национальный Университет им. Ж. Баласагына

Садыралиев Жандаралы - кандидат экономических наук, и.о. доцента, Джалал-Абадский государственный университет

А.О. Сергеева - ответственный администратор[и др.];

Журнал об экономических науках «Бенефициар», входящий в состав «Издательского дома «Плутон», был создан с целью популяризации экономических наук. Мы рады приветствовать студентов, аспирантов, преподавателей и научных сотрудников. Надеемся подарить Вам множество полезной информации, вдохновить на новые научные исследования.

Издательский дом «Плутон» www.idpluton.ru e-mail:admin@idpluton.ru

Подписано в печать 17.01.2022 г.

Формат 14,8×21 1/4. | Усл. печ. л. 4.2. | Тираж 300.

Все статьи проходят рецензирование (экспертную оценку).

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

Авторы статей несут полную ответственность за содержание статей и за сам факт их публикации.

Редакция не несет ответственности перед авторами и/или третьими лицами и организациями за возможный ущерб, вызванный публикацией статьи.

При использовании и заимствовании материалов ссылка обязательна

Оглавление

1. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВЕРХНЯЯ ПЫШМА.....	3
Зверкова Е.С.	
2. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	9
Эльрих Е.В.	
3. ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ.....	12
Ермаков С.С., Квон Г.М.	
4. МЕТОДИКА АНАЛИЗА КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ	16
Орлова И.А., Квон Г.М.	
5. КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РФ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА.....	20
Гришаева В.А.	

Зверкова Елизавета Сергеевна
Zverkova Elizaveta Sergeevna

студент 3 курса магистратуры, кафедра региональной, муниципальной экономики и управления, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург.

УДК 338.2: 796

**АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВЕРХНЯЯ ПЫШМА**

**ANALYSIS OF THE CURRENT STATE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS OF THE
VERKHNYAYA PYSHMA CITY DISTRICT**

Аннотация. В статье рассмотрены основные показатели развития физической культуры и спорта в городском округе Верхняя Пышма. Анализируется социальная и экономическая эффективность от реализации программ по развитию физической культуры и спорта.

Abstract. The article considers the main indicators of the development of physical culture and sports in the city district of Verkhnyaya Pyshma. The social and economic efficiency of the implementation of programs for the development of physical culture and sports is analyzed.

Ключевые слова: физическая культура и спорт, развитие физической культуры и спорта, управление, муниципальная политика, городской округ, социальная эффективность, экономическая эффективность.

Keywords: physical culture and sports, development of physical culture and sports, management, municipal policy, city district, social efficiency, economic efficiency.

Физическая культура и спорт представляется одним из главных ресурсов общества и власти в решении первостепенных задач, стоящих перед Россией сегодня, направленных на развитие, совершенствование человека, улучшении качества жизни. Привлечение населения городского округа Верхняя Пышма к регулярным занятиям физической культурой и спортом является ключевым вопросом, успех которого зависит от эффективности реализации государственной политики в области физического воспитания и спорта, и достижения запланированных показателей социально-экономического развития как региона, так и муниципального образования в долгосрочной перспективе.

Стратегией социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма на период до 2035 года, утвержденной Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 25.04.2019 N 10/1 (далее - Стратегия), определены приоритетные направления социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма в соответствии с направлением областных программ. В Стратегии одна из приоритетных задач развития городского округа Верхняя Пышма заключается в обеспечении современных стандартов материального и духовного благополучия населения, основанного на сбалансированном росте экономики, эффективном местном самоуправлении, интенсивном развитии потенциальных возможностей и традиционных ценностях [6].

Проводимая в последнее время государственная политика в области физической культуры и спорта направлена на введение мер по укреплению здоровья подрастающего поколения, повсеместному вовлечению детей и молодежи в занятия физической культурой и спортом, на развитие детско-юношеского спорта.

На территории городского округа Верхняя Пышма проводится большая работа по развитию массового и детско-юношеского спорта. Обеспечение развития сферы физической культуры и спорта в городском округе Верхняя Пышма осуществляет МКУ «Управление физической культуры, спорта и молодежной политики городского округа Верхняя Пышма».

Наличие и качество спортивных сооружений является наиболее значимым показателем развития физкультурно-спортивной отрасли и необходимым условием для роста численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, а также эффективной системой подготовки спортсменов высокого уровня и спортивного резерва для сборных команд Свердловской области и Российской Федерации. Строительство новых спортивных объектов

позволит создать необходимые условия для привлечения к занятиям физической культуры и спортом различных слоев населения, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья. В 2012 году введен в эксплуатацию спортивный объект "Ледовая спортивная арена с числом зрительских мест до 1000 человек". [8]

В 2014 году в рамках областной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области" на 2011 - 2015 годы на условиях софинансирования построены и введены в эксплуатацию здания и спортивные сооружения школы по велоспорту, здание школы по автотоспорту. В 2017 году в поселке Кедровое открыт Физкультурно-оздоровительный комплекс "Кедр". В 2021 году открыли лыжероллерную трассу в городском парке города Верхняя Пышма.[8]

В период до 2024 года планируется строительство второй очереди крытого спортивного комплекса с круговой велодорожкой школы по велоспорту, строительство Дворца самбо, физкультурно-оздоровительных комплексов в поселках Исеть и Красный. Все это позволит увеличить систематически занимающихся физической культурой и спортом на территории городского округа.[8]

В период с 2016 по 2020 год показатель численности населения городского округа Верхняя Пышма, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте 3–79 лет, увеличился до 37285 человек (доля населения 43%). За последние пять лет доля населения, систематически занимающегося спортом, увеличилась в 1,5 раза, но остается чуть ниже среднероссийского 45.4%.

Динамика численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в ГО Верхняя Пышма представлена на рисунке 1. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в городском округе Верхняя Пышма указана в таблице 1.

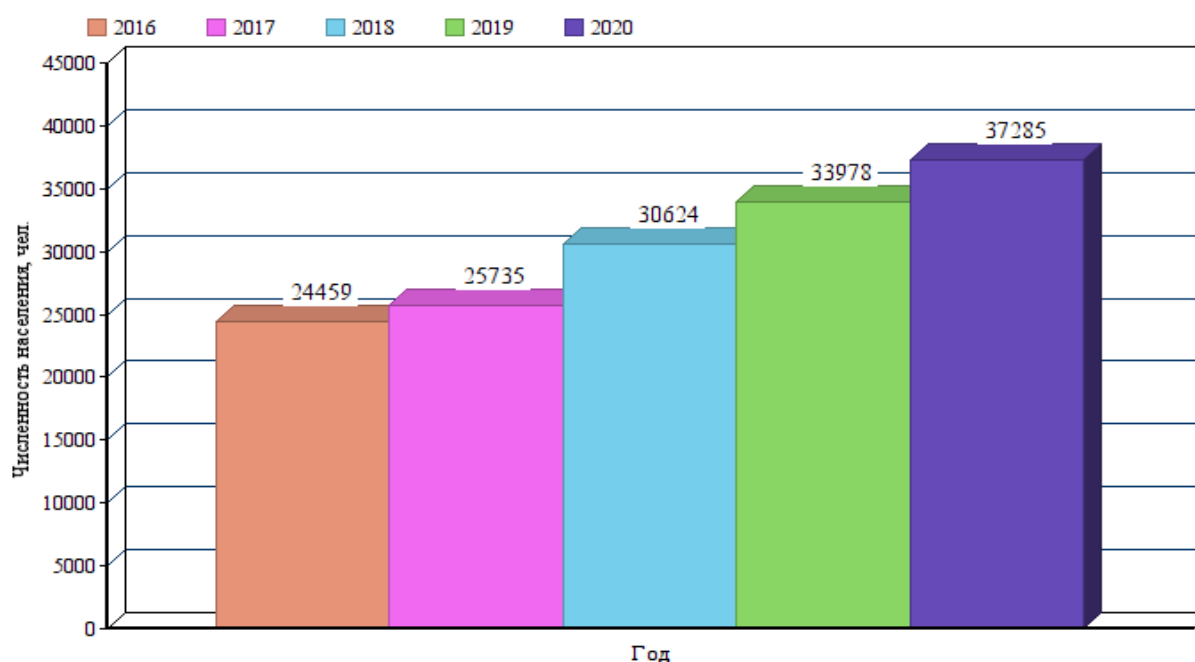


Рисунок 1 – Динамика численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в городском округе Верхняя Пышма

Таблица 1 - Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в городском округе Верхняя Пышма.

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Удельный вес, систематически занимающихся физической культурой и спортом	30%	31%	36,4%	39,8%	43%

На территории городского округа Верхняя Пышма систематически проводятся спортивно-массовые мероприятия различного уровня. Календарный план МКУ "Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике городского округа Верхняя Пышма" включает мероприятия, проводимые подведомственными учреждениями, а также мероприятия в рамках муниципального задания по предоставлению услуг в сфере физической культуры и спорта МАУ "Спортивный клуб Metallurg", МАУ "Ледовая арена им. А. Козицына". Число участников в массовых мероприятиях как "Лыжня России", "Кросс нации" возрастает с каждым годом. Ежегодно количество спортивно-массовых мероприятий на территории городского округа Верхняя Пышма увеличивается. Динамика количества мероприятий, проведенных в городском округе Верхняя Пышма представлена в таблице 2.

Таблица 2 - Количество мероприятий, проведенных в городском округе Верхняя Пышма.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Количество мероприятий	170	175	209	218	225

В 2018 году ведущие спортсмены городского округа, молодежь и ветераны успешно выступили и заняли призовые места на международных, всероссийских и региональных соревнованиях и завоевали 113 медалей различного достоинства. В последующие годы планируется увеличить количество завоеванных медалей различного достоинства.

За 2020 год было присвоено 5 спортивных званий (в 2019 году не присвоены звания) и 492 спортивных разрядов (на 168 разрядов меньше, чем было в 2019 году).

Физическая культура и спорт является специфической отраслью, которая вносит значительный вклад в развитие человеческого потенциала, сохранение и укрепление здоровья граждан, воспитание молодого поколения.

За последние годы меры, осуществляемые органами исполнительной власти Свердловской области, муниципальных образований, общественных объединений, позволили обеспечить динамичное развитие физкультурно-спортивного движения.

Социальная эффективность от реализации программ по развитию физической культуры и спорта в городском округе Верхняя Пышма будет достигнута за счет:

- формирования у детей, подростков и молодежи интереса и потребности к регулярным занятиям физической культурой и спортом, формирования навыков здорового образа жизни, повышения уровня образованности в области физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

- создания гражданам равных условий для занятий физической культурой и спортом независимо от их социального положения;

- создания эффективной системы профилактики наркомании, алкоголизма, табакокурения и правонарушений среди молодежи посредством физической культуры и спорта;

- создания эффективной системы и условий подготовки для достижения спортсменами высоких результатов на региональных, российских, международных соревнованиях и Олимпийских играх;

- популяризации и развития различных видов спорта, включая национальные виды;

- развития олимпийских видов спорта и подготовки спортивного резерва в сборные команды России.

Экономическая эффективность от реализации основана на:

- достижении повышения производительности труда как результата снижения заболеваемости населения и увеличения продолжительности жизни;

- повышении эффективности расходования бюджетных средств за счет создания образовательного кластера в области физической культуры и спорта;

- повышении инвестиционной привлекательности Свердловской области как региона

проведения крупных международных и всероссийских соревнований;

- переходе к самокупаемости наиболее востребованных видов физкультурных услуг.

Внимание большинства граждан к состоянию здоровья наравне со стремлением улучшить качество личной среды обитания создает благоприятные предпосылки для устойчивого спроса на физкультурно-оздоровительные услуги и повышения инвестиционной привлекательности индустрии спорта в городском округе Верхняя Пышма. Вовлечение населения в систематические занятия физической культурой и спортом является ключевым вопросом, от успешности решения которого зависит эффективность реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта и достижение запланированных показателей социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу.

Рассматривая совершенствование развития физической культуры и спорта в городском округе Верхняя Пышма, можно выделить следующие экономические и социальные эффекты:

1. В результате реализации программ по развитию физической культуры и спорта были достигнуты позитивные тенденции по основным показателям развития отрасли. Количественный и качественный рост спортивной инфраструктуры привел к увеличению доли населения, занимающегося спортом. За последние 5 лет рост количества спортивных сооружений происходил в основном за счет плоскостных объектов. Их количество увеличилось с 43 до 51. Во многом благодаря развитию спортивной инфраструктуры за последние пять лет доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, удвоилась и составляет 43%, но остается чуть ниже среднероссийской. Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2020 году достигла 4,7% (в 2018 году-1,6%). Доля обучающихся, систематически занимающихся физкультурой и спортом в 2016 году, в городском округе крайне высока и находится на уровне 82%, что выше среднего уровня по РФ (74,8%).

2. В последние годы в городском округе наметилась тенденция опережающего строительства спортивных объектов различного профиля и проведения соревнований областного и российского уровней. Количество спортивных сооружений увеличилось до 75 единиц (2018 году – 65 объектов), количество мероприятий увеличилось до 225 (в 2016 году-209 мероприятий). Планируемое размещение объектов регионального значения на территории городского округа позволит значительно увеличить преимущества городского округа как в подготовке собственных спортсменов, так и в увеличении доли граждан, систематически занимающихся спортом. Создание условий приведет к организации и проведению на территории городского округа крупнейших международных, российских и региональных спортивных соревнований.

3. Развитие новых видов спорта на территории городского округа приведет к увеличению количества медалей международного и российского уровней. За 2013-2017 годы количество развиваемых видов спорта на территории городского округа возросло с 38 до 43. Этот процесс сопровождался увеличением количества получаемых ежегодно медалей международного и всероссийского уровней с 23 до 28. Анализ структуры завоеванных медалей за 2016 год показал, что на чемпионатах и первенствах Европы больше всего медалей получили спортсмены киокусинкай (67% всех медалей). На чемпионатах и первенствах России лидируют спортсмены по настольному теннису (35% медалей) и велоспорту (28% медалей).

4. Городской округ имеет уникальную спортивную инфраструктуру, что является его конкурентным преимуществом. Наиболее значимыми объектами спортивной инфраструктуры на текущий момент являются:

- МАУ «Спортивная школа имени Александра Козицына»;
- Дворец спорта УГМК с бассейном «Элем»;
- МАУ «Спортивная школа «Лидер»;
- государственное автономное учреждение дополнительного образования Свердловской области «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по велоспорту «Велогор»;
- МАУ ДО «Детско-юношеский центр «Алые паруса»;
- МАУ «Спортивная школа по автототоспорту».

5. Развитие новых видов спорта позволит привлечь инвестиции на территорию городского округа. Инвестиции складываются из количества мероприятий, проводимых в год,

количества участников мероприятий, средней положительности мероприятий и средних трат участника мероприятий в день.

Кроме того, существует ряд выгод от развития новых видов спорта на территории городского округа, которые косвенно оказывают влияние на экономику:

- 1) удержание молодежи на территории ГО за счет создания качественной спортивной инфраструктуры позволяет увеличить численность трудоспособного населения;
- 2) привлечение туристов на территорию ГО оказывает положительное влияние на развитие малого бизнеса;
- 3) рост доли населения, систематически занимающегося спортом, влияет на ожидаемую продолжительность жизни и позволяет повысить возраст экономически активного населения;
- 4) проведение чемпионатов международного и российского уровней позволит повысить узнаваемость бренда городского округа.

Таким образом, главный социально-экономический эффект от развития физической культуры и спорта на территории городского округа Верхняя Пышма выражается в создании условий для эффективного функционирования, качественного развития сети учреждений физической культуры и спорта и выявлении новых инновационных форм работы; создание предпосылок и основы для более активного привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом; создание гражданам равных условий для занятий физической культурой и спортом независимо от их социального положения.

Библиографический список:

1. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document>
2. О физической культуре и спорте в Свердловской области [Электронный ресурс]: Закон Свердловской области от 16.07.2012 N 70-ОЗ. – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document>
3. Об утверждении государственной программы Свердловской области "Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года". [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 №1332 (ред. от 19.12.2019). - Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта Свердловской области на период до 2035 года. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Свердловской области от 25.12.2019 №1001. - Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. Об утверждении комплексной программы "Развитие городского округа Верхняя Пышма" на 2017 - 2022 годы. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Свердловской области от 14 сентября 2017 года N 677-ПП - Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма на период до 2035 года. [Электронный ресурс]: утвержденная Решением Думы от 25 апреля 2019 года N 10/1. – Доступ с официального сайта Администрации городского округа Верхняя Пышма. – Режим доступа: <https://movp.ru/site/item?id=846>
7. Об утверждении комплексной программы "Развитие городского округа Верхняя Пышма" на 2017 - 2024 годы. [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Свердловской области от 14 сентября 2017 года N 677-ПП – Доступ из электронного фонда правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/446477143>
8. Об утверждении муниципальной программы "Развитие социальной сферы в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года". [Электронный ресурс]: Постановление Администрации городского округа Верхняя Пышма от 10.10.2014 N 1834 - Доступ из электронного фонда правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/>
9. Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа Верхняя Пышма на период до 2035 года. [Электронный ресурс]: Решение Думы городского округа Верхняя Пышма от 30 мая 2019 года N 11/1 – Доступ с официального сайта Администрации городского округа Верхняя Пышма. – Режим доступа: <https://movp.ru/documents/item?id=2049>

Эльрих Екатерина Викторовна
Elrich Ekaterina Viktorovna

Уральский государственный экономический университет

E-mail: katya.elrih@yandex.ru

УДК 314

МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УЛУЧШЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

MEASURES AIMED AT IMPROVING DEMOGRAPHIC DEVELOPMENT IN SVERDLOVSK REGION

Аннотация: В рамках данной статьи рассмотрены меры по улучшения демографических показателей применимые в Свердловской области.

Annotation: Within the framework of this article, measures are considered to improve the demographic indicators applicable in the Sverdlovsk region.

Ключевые слова: Свердловская область, демографическая динамика, рождаемость, смертность населения, институт семьи, оздоровление населения.

Key words: Sverdlovsk region, demographic dynamics, fertility, mortality, family institution, population health improvement.

Введение

За 2019 год в Свердловской области появилось 46039 человека, а умерло 57392 человека. При этом за этот же период количество родившихся сократилось на 8,4%, а смертность превысила рождаемость на 24,66%.

Положительная динамика коэффициента естественного прироста (убыли) населения Свердловской области, начиная с 2015 года, сменяется отрицательной. Так в 2019 году коэффициент был равен минус 2,2% и имеет дальнейшую тенденцию к снижению [2].

Судя из динамики показателей демографического развития Свердловской области численность ее населения с каждым годом сокращается, что вынуждает предпринимать меры по ее улучшению.

Целью статьи является разработка мер, направленных на улучшение демографического развития в Свердловской области.

В исследовании использованы методы общетеоретического, системного анализа, сочетание, обобщение, сравнение.

Результаты исследования.

За XX век на территории Российской Федерации наблюдалось несколько волн снижения рождаемости, детерминированные различными историческими событиями и социально-экономическими катаклизмами [4].

На протяжении первых 15-ти лет XXI века правительством РФ были приняты меры по улучшению демографического развития, которые привели конечно же к своим положительным результатам. Однако, в настоящий момент ранее действовавшие меры перестают работать с нужной эффективностью. Поэтому требуется внесение изменений в инструменты стимулирования рождаемости [1].

Рассматривая меры по улучшению демографической динамики, можно предложить три основных направления их реализации (см. рисунок 1).

Первостепенной мерой по улучшению демографической динамики в Свердловской области направлено прежде всего на укрепление института семьи. К таким мерам можно отнести профилактику разводов.

Большое количество разводов и низкая защищенность интересов ребенка после развода родителей (алименты – недостаточная мера) не позволяют женщине планировать рождение больше, чем одного ребенка, то есть женщина самостоятельно, без помощи мужчины, может материально обеспечить и достойно воспитать только лишь одного ребенка. В этом случае необходимо помогать семьям решить их семейные неурядицы и не допустить развода семьи, с помощью

квалифицированной психологической помощи. Нужно наладить работу социально-психологического сопровождения семей, испытывающих трудности в ведении быта, в налаживании отношений между супругами, в воспитании детей [3].



Рисунок 1 – Меры, направленные на улучшение демографической динамики в Свердловской области [3]

Второе направление – это стимулирование рождаемости. Одним из потенциальных мер по искусственному росту рождаемости может стать улучшение медицинской помощи женщинам, страдающим бесплодием. Тем не менее, в связи с тем, что процедура ЭКО очень дорога, она доступна немногим. Без глубокой заинтересованности государства в финансировании этих процедур, их применение не способно решить вопросы демографического спада [5].

Одной из основных причин нежелания рожать является сложность адаптации матери после длительного отпуска (как правило 3-х летнего). Поэтому важно создать условия, при которых возможен скорый возврат в работе с учетом присмотра за ребенком.

Возможна разработка мер поощрения работодателей, которые дают своим работникам, прежде всего, женщинам, возможность использовать гибкий график работы или дистанционную занятость, удобную для совмещения работы с уходом за детьми.

Применение неполной рабочей недели или неполного рабочего дня, посменной работы или гибкого графика работы, предполагает, что какая-то часть рабочего времени работник будет находиться не дома, а по месту работы. Кроме того, работа неполную рабочую неделю или неполный рабочий день, как правило, предполагает пропорциональное сокращение заработной платы.

Дистанционная форма занятости лишена этих минусов. Для муниципальных и государственных организаций, предприятий и учреждений следует предусмотреть предоставление женщинам с детьми дошкольного возраста возможность дистанционной работы, при таких условиях, если же она допускается исходя из характера должностных обязанностей или производственного процесса работника. В отношении организаций, предприятий и учреждений, других форм деятельности можно предложить стимулирование работодателей к этому [3].

Кроме того, можно предложить вовлеченное отцовство по уходу за ребенком, после его рождения. Так, предоставление отпуска по уходу за ребенком для отцов будет оказывать содействие в формировании более тесной связи между отцом и детьми. Такие меры будут благоприятно способствовать формированию гендерного равенства на рынке труда, работодатели при приеме на работу перестанут отдавать предпочтение мужчинам, что позволит женщине при планировании времени рождения ребенка быть увереннее в себе).

Третьим направлением по улучшению демографической динамики в Свердловской области считается оздоровление населения.

Большая проблема в снижении демографических процессов заключается в репликации нездорового образа жизни в семьях от родителей к детям. Ключевая проблема – городской образ жизни, низкая физическая активность, вредные привычки и чрезмерное употребление алкоголя.

Необходимо формировать у различных групп населения, особенно у подрастающего поколения, мотивацию для ведения здорового образа жизни через повышение информированности граждан через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом [8].

Важно, чтобы все члены семьи были вовлечены в изменение поведения, включали в повседневные практики здоровье-сберегающие. Как один из инструментов – спортивный туризм, когда в программу отдыха включен набор активностей для поддержания физической формы.

Кроме того, необходимы меры, направленные на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование производства, продажи и потребления алкогольной продукции, осуществление в образовательных организациях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками [8].

Таким образом, можно сделать вывод, что реализация указанных выше мер, крайне важны для улучшения демографической динамики в Свердловской области, в долгосрочной перспективе.

Библиографический список:

1 Андрюшина Е.В. Государственная политика по стимулированию рождаемости и поддержки семей с детьми: практика современной России [Текст] / Е. В. Андрюшина, Е. А. Панова // Власть. – 2019. – Т. 27. – № 5. – С. 105-111.

2 Бахматова, Е. Е. Ситуация на рынке труда в Свердловской области в 2019 году: проблемы и пути их решения [Электронный ресурс]// Молодой ученый. - 2019. - №44. - С. 25-27. - Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/282/63454/> (дата обращения: 14.12.2021).

3 Бурькина, Н.М. Факторы демографического развития и влияние демографической ситуации на формирование трудовых ресурсов [Текст] / Н.М. Бурькина // О влиянии государства на развитие демографических процессов. - 2018. - С. 62-65.

4 Ивлиев, М. И., Черемисина, Н. В. Демографическая ситуация в современной России [Текст]: региональный аспект // Социально-экономические явления и процессы. 2018. №1. С. 8-11.

5 Максаковский, В. П. Демографический кризис в современном мире [Текст]/ В.П. Максаковский // География ПС. 2017. № 23. С. 13-14.

6 Окрепилов В. В., Гагулина Н. Л. Развитие оценки качества жизни населения региона [Текст] /В.В. Окрепилов, Н.Л. Гагулина// Журнал экономической теории. 2019. Т. 16. № 3. С. 318-330.

7 Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <http://gks.ru> (дата обращения: 18.11.2021).

8 Тартынская Е.А. Анализ состояния института семьи в современной России [Текст]/Е. А. Тартынская // Психология и педагогика в Крыму: пути развития. – 2020. – № 2. – С. 361- 372.

Ермаков С.С.
Ermakov S.S.

магистрант, кафедра региональной, муниципальной экономики и управления, Институт экономики,
Уральский государственный экономический университет г.Екатеринбург

Квон Г.М.
Kwon G.M.

к.э.н., доцент кафедры региональной и муниципальной экономики УрГЭУ, г.Екатеринбург

УДК 330.322

ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

PROBLEMS OF ASSESSING THE INVESTMENT CLIMATE IN THE MUNICIPALITY

Аннотация. В данной статье рассматриваются проблемы оценки инвестиционного климата в муниципальном образовании. Авторы проводят анализ частных методик, разработанных учеными, и делают вывод, что на сегодняшний день не разработана система оценки инвестиционного климата муниципального образования, отличающаяся простотой расчетов. Все разработанные методики не учитывают специфичность данных, которые обычному инвестору не доступны, так как имеют ограниченный контингент пользователей. При этом анализ показывает, что существуют трудности реализации инвестиционной деятельности в конкретном муниципальном образовании, так как они всегда связаны с ограниченными финансовыми возможностями последних.

Annotation. This article discusses the problems of assessing the investment climate in a municipality. The authors analyze private methods developed by scientists and conclude that to date, a system for assessing the investment climate of a municipality has not been developed, which is characterized by simplicity of calculations. All developed methods do not take into account the specificity of data that is not available to an ordinary investor, since they have a limited contingent of users. At the same time, the analysis shows that there are difficulties in the implementation of investment activities in a particular municipality, since they are always associated with the limited financial capabilities of the latter.

Ключевые слова. Инвестиции, инвестиционный климат, инвестиционная деятельность, методика оценки инвестиционного климата муниципального образования, проблемы инвестиционной деятельности, инвестиционная привлекательность муниципального образования.

Keywords. Investments, investment climate, investment activity, methodology for assessing the investment climate of a municipality, problems of investment activity, investment attractiveness of a municipality.

Введение.

Актуальность исследования обусловлено тем фактом, что развитие инвестиционной деятельности в муниципальном образовании характеризует последующее развитие социальной-экономической сферы – рост занятости населения, повышение оплаты труда, улучшение транспортной инфраструктуры, у местного населения появляется возможность развиваться в трудных экономических условиях – путем реализации собственных проектов, так и за счет устройства.

Кроме того, привлечение инвестиций представляет собой один из наиболее эффективных способов преодоления кризисного, посткризисного состояния российской экономики, а также социально-экономического развития государства, либорегиона, города, отрасли, муниципального образования. В свою очередь, эффективность инвестиционной деятельности в значительной степени определяется уровнем инвестиционной привлекательности.

Основная часть. Трудности реализации инвестиционной деятельности в конкретном муниципальном образовании всегда связаны с ограниченными финансовыми возможностями последних. Поиск инвесторов, создание инвестиционных проектов во многом зависит от системы муниципального управления и созданной системы разработки и поддержки инвестиционных мер, и инвесторов на местном уровне.

И. В. Кузнецов, проводя исследования в области управления инвестиционной деятельностью в муниципальном образовании пришел к мнению, что в основе разработок должен лежать системный подход. Сущность данного подхода по мнению И. В. Кузнецова в том, что «необходимо произвести разработку социально-экономической стратегии и описать детально как будет происходить реализация организационно-экономического механизма и с помощью каких инвестиционных инструментов будет происходить активизации и стимулирования инвестиционной деятельности» [1, С. 476].

В свою очередь С.А. Афонина, Ю.А. Сычева указывают на факт, того, что инвестиционная деятельность будет развита на «тех муниципальных территориях, которые создали наиболее выгодные условия». Сущность этих условий в том, что «есть методические планы, информационные ресурсы, позволяющие инвесторам произвести адекватную оценку и прогнозирование инвестиционной привлекательности муниципального образования» [2; с. 183].

По мнению группы авторов Е.В. Петровой, В.В. Антугановой привлекательность муниципального образования с точки зрения инвесторов будет признана при следующих условиях:

- «прозрачность экономической и социальной деятельности органов муниципального образования;
- целенаправленность распределения муниципальных ресурсов и системный контроль;
- надежность системы муниципального управления в области инвестиционной деятельности» [3; с. 872].

Таким образом мы приходим к мнению, что оценка инвестиционной привлекательности муниципальных образований практически сводиться к тому факту, что необходимо определить лишь какая в муниципальном образовании инвестиционная политика, есть ли необходимые данные про инвесторов, есть ли вообще информация про инвестиции.

Но думается что этого недостаточно и требуется оценка уже социально-экономической деятельности муниципального образования, анализ статистических данных, анализ системы управления занятостью в муниципальном образовании.

Так по мнению А.Ф. Белозор наиболее привлекательным для инвестиций муниципальным образованием будет то, где «инвестиционная деятельность является важной составляющей экономической системы муниципального образования и от её развития зависит функционирование всей системы управления муниципального образования. Инвестиции в таких муниципальных образованиях напрямую влияют на объем общественного производства, структура муниципальной экономики, влияют на занятость населения, и образуют наполняемость доходов муниципального бюджета» [3, с. 46].

Таким образом мы видим, что инвестиции — это не просто чистое вложение денежных средств, а последовательное развитие муниципального образования, его социальной и экономической политики.

Об этом также говорит и О.А. Колчина. По её мнению, «инвестиционный климат определяется взаимодействием двух его составных частей – инвестиционной привлекательности муниципального образования и инвестиционной активности в нем». Далее О.А.Колчина указывает, что для методики определения инвестиционного климата в муниципальном образовании должен быть определен «инвестиционный потенциал муниципального образования, который формируется из частных потенциалов: экономический потенциал, трудовой потенциал, природно-ресурсный потенциал, финансовый и инновационный потенциал и другие позиции с ними связанные» [5, С.134]. Кроме положительных категорий частных потенциалов, должны быть определены и инвестиционные риски «это экономический, социальный, политический, финансовый риск, законодательный и экологический риск» [5, С.135].

При этом Н.Ю. Атаева делает акцент лишь на исследовании инвестиционной привлекательности муниципальных образований, но не учитывает инвестиционную активность [6, С. 2].

Данным автором разработан собственная методика оценки инвестиционной привлекательности муниципальных образований, основанной на оценки инвестиционного потенциала и выведение интегрального показателя в баллах. Чем выше балл, тем выше интегральная инвестиционная привлекательность [6, С. 7-8]. Однако Н.Ю. Атаева учитывает и риски, их тоже стоит рассчитывать по её показателям. Однако наводит на мысль следующее, что некоторые показатели необходимы для оценки не смогут получить обычные инвесторы, если этих данных не

будет на сайте, так как по своей специфичности, они больше являются зарытыми и недоступными для обычного инвестора. А значит методика предложенная Н.Ю. Атаевой является узкоспециализированной и не может быть применена в реальности, если не будут данные для расчета.

В свою очередь думается, что методика оценки инвестиционного климата муниципальных образований должна отличаться простотой расчетов, и каждый её мог рассчитать. Об этом же говорит И. В. Кузнецов, который указывает, что для определения качества инвестиционной политики, необходима оценка лишь следующих показателей:

- «как инвестиции влияют поддержку социально-экономических норм и факторов, определяющих экологическое развитие;
- как инвестиции учитывают интересы местного населения и местных предпринимателей;
- как инвестиционная деятельность на территории муниципального образования реализуется через комплексные меры поддержки. Это могут быть налоговые льготы, снижение арендных платежей за землю, и только в отношении тех проектов, которые являются высокоэффективными и социально значимыми;
- как финансируются инвестиции. По возможности, если это позволяет бюджет муниципального образования или в рамках совместного проекта с регионом и РФ, использовать долевой способ инвестиционной деятельности;
- инвестиционная деятельность муниципального образования должна отвечать следующим принципам – равные права инвесторов, высокая степень достоверности информации;
- профессиональная и мотивированная команда по инвестициям для осуществления инвестиционной политики» [1, С. 477].

При этом оценка инвестиционного климата муниципального образования на этом не заканчивается, инвестор должен определять как инвестиционная система муниципального образования ранжирует проблемы инвестиций. Об этом также говорит И. В. Кузнецов. Он подытоживает, что инвестиционная система муниципального образования должна уметь ранжировать проблемы по значению факторов. Механизм ранжирования состоит в следующем:

- сначала, выделяется значимость проблемы;
- далее анализируется необходимость поддержки муниципальных структур;
- на следующем этапе определяется есть ли у каждой инвестиционной идеи принципиальная новизна и высокая эффективность научно-технических, организационных и иных мероприятий;
- и заключительный этап есть ли необходимость координации межотраслевых связей технологически сопряженных отраслей и производств; и только после этого делается заключение [1, С. 478].

Таким образом мы рассмотрели проблемы оценки инвестиционного климата в муниципальном образовании и пришли к следующему выводу. На сегодняшний день не разработана система оценки инвестиционного климата муниципального образования, отличающаяся простотой расчетов. Авторы, которые проводят исследования и разрабатывают собственные методики. В качестве основы применяют показатели сложные для расчёта и имеющие специфичность данных. Такие данные обычному инвестору не доступны, если их нет на сайте муниципального образования.

При этом расчет интегрального показателя никаким образом не может свидетельствовать о планировании инвестиций, и на них нельзя сделать прогноз развития инвестиционного климата муниципального образования.

В этом случае стоит использовать открытые данные, оценивать законодательную деятельность по регулированию инвестиционного климата муниципального образования, его социально-экономическую активность, территориальный и экологический потенциал, наличие природных ресурсов.

Библиографический список:

1. Кузнецов, И. В. Современные механизмы управления инвестиционной деятельностью на территории муниципального образования / И. В. Кузнецов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 24 (104). — С. 476-480.
2. Афолина С.А., Сычева Ю.А. Повышение инвестиционной привлекательности субъектов РФ на основе применения лучших управленческих практик (на примере Брянской

области) // Актуальные вопросы экономики и агробизнеса. Сборник статей X Международной научно-практической конференции. - Брянск, 2019. - С. 182-190.

3. Петрова Е.В., Антуганова В.В. Методы оценки инвестиционной привлекательности в разрезе анализа инвестиционной привлекательности организации и факторов, влияющих на нее // Актуальные вопросы современной науки и образования. Сборник материалов международной научно-практической конференции. -М.: Московский финансово-юридический университет МФЮА, Кировский филиал. 2017. - С. 871-877.

4. Белозор А.Ф. Актуальные проблемы формирования инвестиционной привлекательности муниципальных образований // Экономика и бизнес: теория и практика. №10 - 1(56) – 2019. – С. 46-49

5. Колчина О.А. Методика оценки инвестиционного климата Муниципального образования // Известия ТРТУ. - № 10(65) – С. 134 – 137

6. Атаева Н.Ю. Исследование инвестиционной привлекательности Муниципальных образований // Вопросы территориального развития. - №. 3 (23). – 2015. – С. 2-12

Ермакова Ирина Андреевна
Ermakova Irina Andreevna

магистрант, кафедра региональной, муниципальной экономики и управления, Уральский
государственный экономический университет, г.Екатеринбург

Квон Гульнара Магсумовна
Kwon Gulnara Magsumovna

кандидат экономических наук, доцент,
кафедра региональной, муниципальной экономики и управления,
Уральский государственный экономический университет, г.Екатеринбург

УДК 336.74

МЕТОДИКА АНАЛИЗА КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

METHODOLOGY FOR ANALYZING THE QUALITY OF LIFE AT THE MUNICIPAL LEVEL: PROBLEMS AND SOLUTIONS

Аннотация. В данной статье проводится анализ теоретических точек зрения на проведение анализа качества жизни в муниципальном образовании, и на каких показателях стоит остановиться при анализе. Авторы поднимают вопрос относительно того, что на сегодняшний день не существует полноценной методики оценки качества жизни на муниципальном уровне. Все методики оценки качества жизни были апробированы на уровне региона, а на уровне же муниципального образования таких полноценных исследований не проведено.

Annotation. This article analyzes the theoretical points of view on the analysis of the quality of life in the municipality, and what indicators should be considered in the analysis. The authors raise the issue of the fact that today there is no complete methodology for assessing the quality of life at the municipal level. All methods for assessing the quality of life were tested at the regional level, but such full-fledged studies have not been conducted at the level of the municipality.

Ключевые слова: качество жизни, качество жизни муниципального образования, показатели качества жизни, методика осуществления мониторинга качества жизни, система статистических интегральных и частных критериев качества жизни населения, объективная оценка и субъективная оценка.

Key words: quality of life, quality of life of the municipality, indicators of quality of life, methodology for monitoring the quality of life, a system of statistical integral and partial criteria for the quality of life of the population, objective assessment and subjective assessment.

Введение.

Сущность понятия «качества жизни муниципального образования» раскрывается через комплекс, обладающий определённым набором характеристик позволяющих судить состоянии развития составляющих в конкретном муниципальном образовании. В этот комплекс входят следующие составляющие – уровень доходов местного населения, возможность реализации своих индивидуальных возможностей, доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, развитой транспортной инфраструктурой, обеспеченность рабочими местами. Исходя из данного факта, у исследователя, проводящего оценку качества жизни в конкретном муниципальном образовании, возникает вопрос объективной оценки в силу недостаточности статистических данных, наличие которых обусловлено деятельностью органов управления муниципального образования.

Основная часть. Ермакова И.А. и Квон Г.М. в своей статье «качество жизни населения: проблема анализа и оценки в муниципальном образовании» раскрывают сущность понятия «качества жизни» и проводят анализ существующих на данный момент методик и приходят к мнению «проблема оценки качества жизни осложняется тем фактом, что на сегодняшний день на муниципальном уровне нет единого способа его оценки». Кроме того, данные авторы указывают, что «существующая статистическая база данных показателей качества жизни на муниципальном уровне делает практически невозможным анализ социально-экономических процессов» [1, с. 21-25]. Таким

образом становится понятным, что если проводить анализ качества жизни на уровне региона и ли на уровне РФ, то проблем в данном анализе нет. Тут могут быть применены различные методики оценки – и разработанные Т.В. Фомичевой [2, с.133], Валентей С. и Нестерова Л. [3, с.90-93] В том числе и методика разработанная И.А. Кульковой и А.Ю. Рагозиной [4, с.3-12].

Однако в реальности при определении и исследовании «уровня качества жизни населения» непосредственно в муниципальном образовании, то не всегда возможно найти объективные данные по всем составляющим понятия «качество жизни». А. В. Агеенко проводя исследования «проблеме оценки удовлетворенности населения качеством социальных услуг с целью управления качеством жизни в муниципальных образованиях»[5, с.8] указала, что оценка качества муниципальных услуг как одной из составляющих качества жизни населения в муниципальном образовании в существующих источниках – методическая литература, нормативные документы качество оценивают на минимальном уровне, который гарантируется государством.

Данный автор также указала, что при оценке качества должны применяться различные методы оценки – статистический, метод опроса проводящийся специальными экспертами, должна быть налажена обратная связь с населением муниципального образования. И в этом случае возможно более качественно провести оценку [5, с. 8].

Ю. А. Воронин, проводя исследования пришёл к мнению, что необходимо при проведении оценки «качества жизни» анализировать следующие показатели – характеристики и индикаторы уровня жизни. В данное понятие он вкладывает следующие составляющие «условия обеспеченности жильем, и его качеством, условия труда и отдыха, доступность к социальным услугам на уровне муниципального образования, условия безопасной окружающей среды, и соблюдение личного пространства за счет охраны правопорядка и соблюдение прав личности, а также соблюдения политических и экономических свобод» [6, с.12]. Все данные условия, по его мнению, поддаются количественному измерению от чего проще делать соответствующие выводы.

По мнению В.А. Меньшикова методика оценки характеризует «качество жизни» конкурентного субъекта РФ или муниципального образования, но все же стоит и рассматривать отдельные сферы «качества жизни». Он в своем исследовании указывает, что наиболее важное значение имеет в оценке «трудовая жизнь, сфера развития способностей людей, семейная жизнь, быт и поддержание здоровья, жизнь нетрудоспособных, досуг, окружающая среда, забота о будущем» [7, с.11]. Данный же автор указывает и на проблемы оценки качества жизни – оценка отдельной сферы (отличается своей специфичностью), но при объединении «методики оценки качества жизни в единую систему, то получится сложная и обширная структура» и тогда возникают проблемы правильного вывода о том, обеспечен ли нормальный уровень качества жизни.

По мнению авторов данной статьи, при применении в исследованиях методик, разработанных другими учеными, всегда будет присутствовать погрешность в правильности выводов. Думается, что это связано с субъективизмом исследователя и практической ситуацией в конкретном муниципальном образовании.

Г.С. Ферару разработала методику осуществления мониторинга качества жизни в конкурентном муниципальном образовании [8, с. 49]. Основа ее мониторинга – это два Указа Президента – Указ от 28.06.2007 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ»[9] и Указ от 28.04.2008 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» [10]. В них указывается на необходимость применения системы оценки.

Данные нормативные акты «выделяют три уровня критериев эффективности муниципального управления: а) общая социальная эффективность; б) эффективность организации и функционирования муниципального управления; в) эффективность деятельности конкретных органов и должностных лиц» [8, с.50]. В общем становится понятным, что методика оценки качества жизни также должна с успехом применяться и на муниципальном уровне, но разработать её должны региональные власти в зависимости от специфики деятельности самого региона – промышленной направленности, сельскохозяйственной направленности. В учет должны браться и другие факторы: географическая расположенность, наличие полезных ископаемых, памятников природы и возможности туризма.

При этом положение одного муниципального образования по «качеству жизни» может отличаться от другого кардинально, и эти факторы региональные власти должны учитывать при разработке методики.

На рисунке 1 отражена методика мониторинга «качества жизни» на муниципальном уровне разработанной Г. С. Ферару.

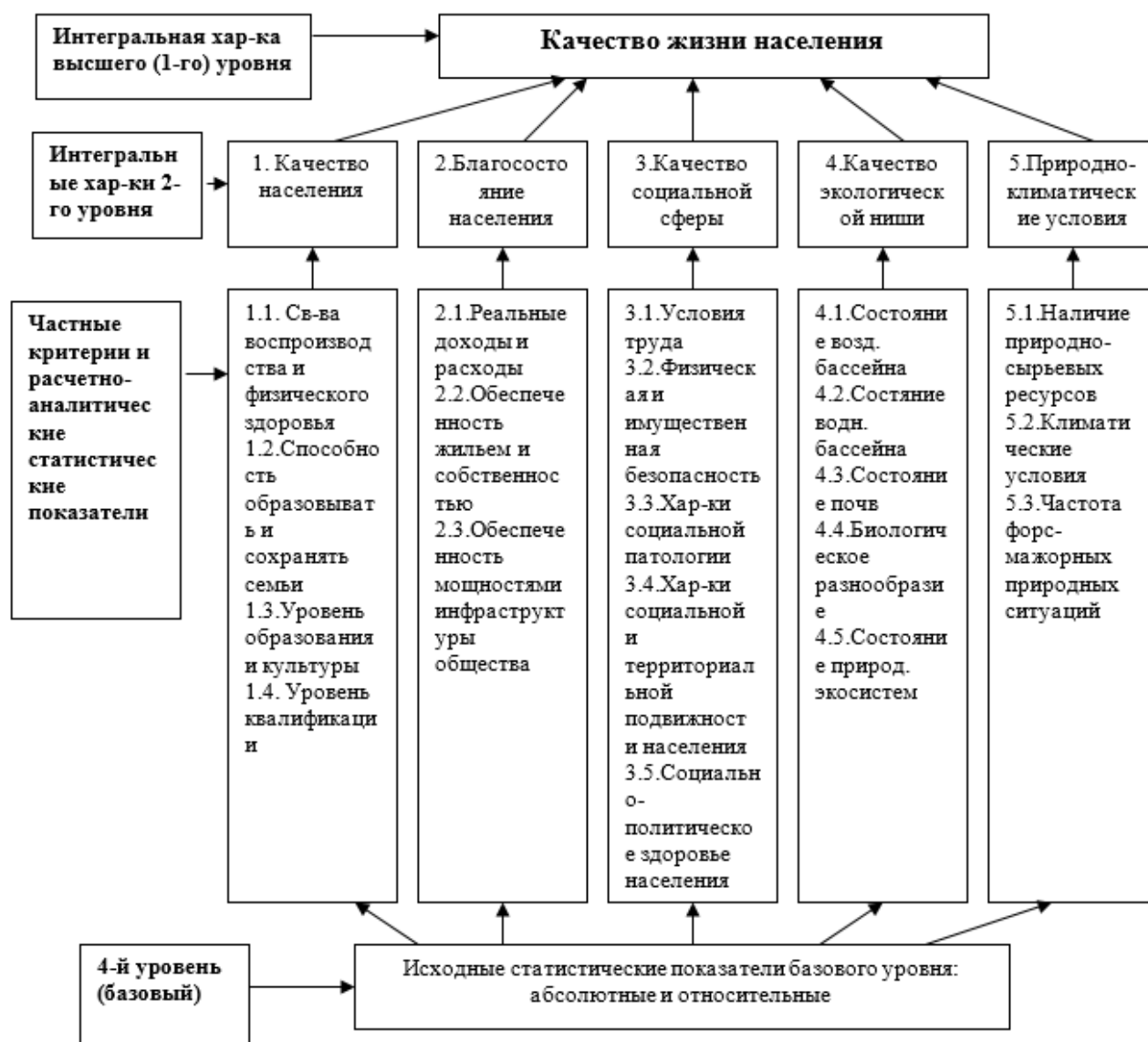


Рисунок 1 – Иерархическая система статистических интегральных и частных критериев качества жизни населения Г. С. Ферару [8, с.50]

Однако Г. С. Ферару так же, как и А. В. Агеенко указывает на факт необходимости использования общественного мнения посредством опроса местного населения и создание системы обратной связи. Так данный автор указал, что может быть использована интегральная оценка «качества жизни» населения муниципального образования. Сущность её в том, что «используется два типов оценок: объективная оценка (построена и рассчитана на основе официальных статистических данных) и субъективная оценка (в её основе лежит система социологических опросов, построенных на основе общественного мнения)» [8, с.51]. Выгода такой методики в том, что эти два критерия будут дополнять друг друга, а значит снизят влияние субъективного мнения автора проводящего исследования.

Ещё одно положительное свойство мониторинга «качества жизни» на уровне муниципального образования по мнению Г. С. Ферару «мониторинговые исследования дают органам местного самоуправления оперативную, необходимую и достаточную информацию для принятия решения в адекватных ситуациях и обеспечения устойчивого развития муниципального образования» [8, с.51].

В разделе 15 Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года «Новое качество жизни уральцев» содержится методика оценки «качества жизни» и в ней тоже сказано про два вида оценки «индексы включают комплексную объективную оценку (количественные показатели) и комплексную субъективную оценку (результаты социологического опроса)» [11].

На рисунке 2 отражена схема оценки «качества жизни» в муниципальных образованиях Свердловской области.

По итогам анализа Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года мы пришли к мнению, что комплексная оценка качества жизни в рамках конкретного муниципального образования должна включать «оценку уровня жизни и удовлетворенность населения, причем удовлетворенность имеет вес, равный 20% от комплексного показателя» [11].

При этом раздел 11 «Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года» регламентирует, что на уровне муниципальных образований должны быть разработаны – муниципальные программы по качеству жизни местного населения, а также должны проводиться мероприятия по оценке качества жизни в конкретном муниципальном образовании с учетом местных особенностей и передового опыта.

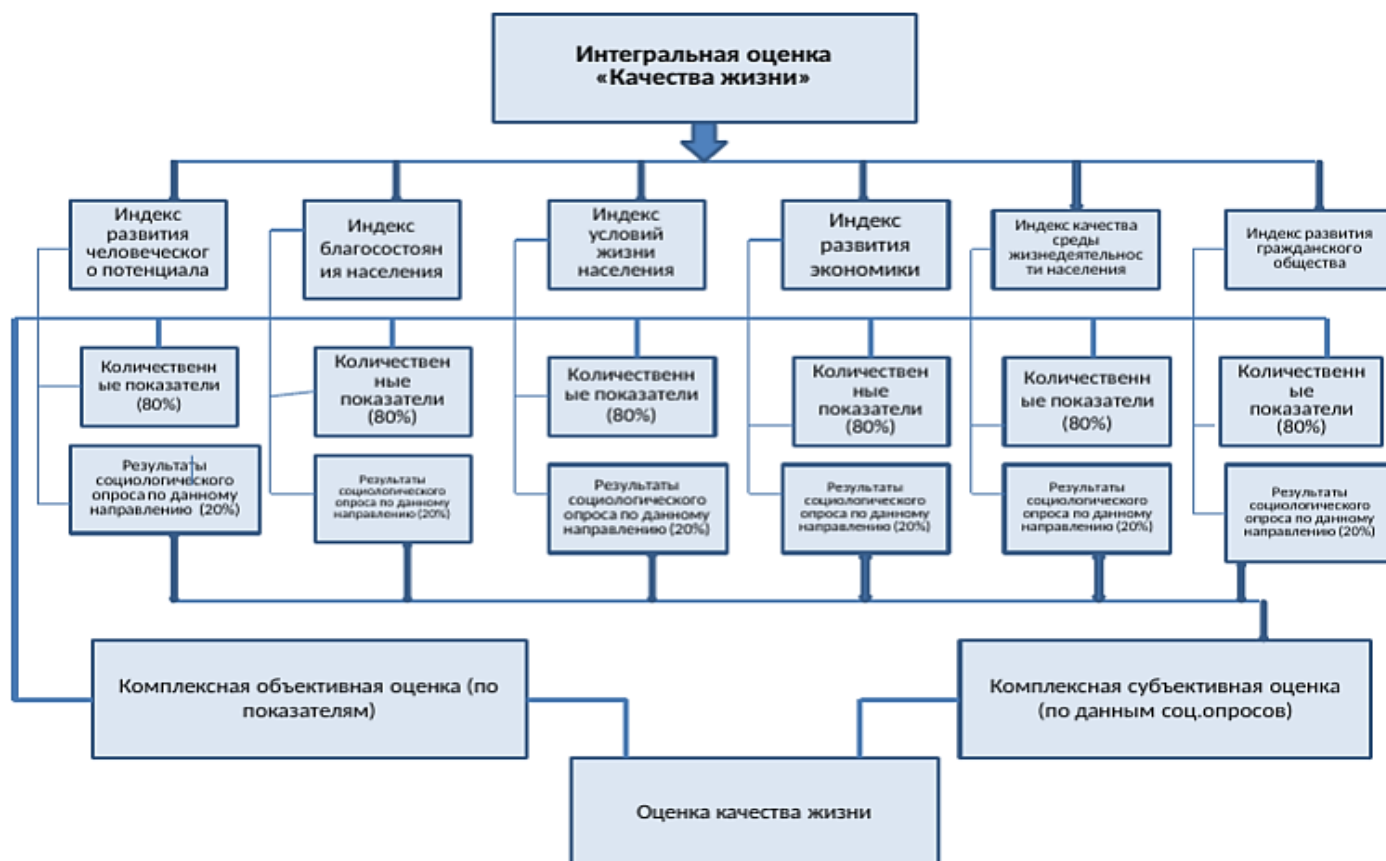


Рисунок 2 – Методика оценки «качества жизни» по Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области [11]

Таким образом мы видим, что методика разработанная Г. С. Ферару является универсальной, так как может быть применена в всех регионах и в муниципальных образованиях.

Вывод: Проведенный анализ применения методики анализа «качества жизни» обозначил проблемы, а именно:

- неоднозначность выводов при исследовании качества жизни в муниципальных образованиях;
- разность оценки «качества жизни» муниципального образования связанная с субъективным мнением исследователей.

Решением данных проблем является разработка на уровне Свердловской области самой методики непосредственно которая будет реализована в каждом муниципальных образованиях Свердловской области с учетом местных особенностей и передового опыта. Реализация мониторинга «качества жизни» должна быть основана на двух видах оценки – объективная оценка (включение в состав более точных статистических показателей на уровне территориальных органов муниципального образования, которые не могут быть собраны в рамках обычной статистики) и субъективная оценка – учет мнения местного населения.

Библиографический список:

1. Ермакова И.А. Квон Г.М. Качество жизни населения: проблема анализа и оценки в муниципальном образовании // Наука через призму времени. -2020.-№10 (43) -С. 21-25

2. Фомичева Т.В. Качество жизни современных россиян: ценностный аспект [Текст] // Качество жизни человека в нестабильном мире: Материалы выступлений XV Международного социального конгресса. М. 2016. – С. 133-135
3. Валентей С., Несторов Л. Человеческий потенциал: новые измерители и новые ориентиры // Вопросы экономики. - 2014. - №2. - С. 90-93.
4. Кулькова И.А., Рагозина А.Ю. Проблемы оценки качества жизни населения муниципального образования // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 7, №4 (2015) – С. 3 – 12
5. Агеенко, А. В. Проблема оценки удовлетворенности населения качеством социальных услуг с целью управления качеством жизни в муниципальных образованиях / А. В. Агеенко. — Текст : непосредственный // Экономика, управление, финансы : материалы I Междунар. науч. конф. (г. Пермь, июнь 2011 г.). — Пермь : Меркурий, 2011. — С. 5-8.
6. Воронин Ю. А. О программе повышения уровня и качества жизни населения // Проблема теории и практики.- 2016. -№б.- с. 12
7. Меньшиков В.А. Изменение качества жизни населения // Власть. - 2016. -№11–С.11-13
8. ФераруГ.С. Мониторинг качества жизни населения как инструмент оценки эффективности управления на муниципальном уровне// Современные технологии управления. ISSN 2226-9339. – 2015. — №9 (57)– с. 49-53
9. Указ Президента Российской Федерации № 607 от 28.04.2008 г. «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // СЗ РФ. 2008. № 18. Ст. 2003.
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1313-р от 11 сентября 2008 г. «Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // СЗ РФ. 2008. № 39. Ст. 4455.
11. Указ от 29 января 2014 года N 45-УГ «О Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года - "Новое качество жизни уральцев"(с изменениями на 10 июня 2020 года) // Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области

Гришаева Варвара Алексеевна
Grishaeva Varvara Alekseevna

студент 3 курса магистратуры, кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург.

УДК 338.48

КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РФ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА

COMPETENCE OF STATE AUTHORITIES OF A SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SPHERE OF TOURISM DEVELOPMENT

Аннотация. В статье рассмотрены компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере развития туризма, а также основные цели, задачи, принципы и направления государственной политики России в сфере туризма.

Abstract. The article examines the competence of the state authorities of the constituent entity of the Russian Federation in the field of tourism development, as well as the main goals, objectives, principles and directions of the state policy of Russia in the field of tourism.

Ключевые слова: государственная власть, туризм, сфера туризма, компетенции органов государственной власти.

Keywords: state power, tourism, tourism, the competence of public authorities.

Основные цели, задачи, принципы и направления государственной политики России в сфере туризма сформулированы в Законе о туристской деятельности. Вместе с тем, изменения в политической, социально-экономической жизни нашего общества, опыт функционирования российского и мирового туристских рынков требуют новых подходов к реализации государственной политики в этой сфере.

Государство, признавая туристскую деятельность одной из приоритетных отраслей экономики Российской Федерации[1]:

- содействует туристской деятельности и создает благоприятные условия для ее развития;
- определяет и поддерживает приоритетные направления туристской деятельности;
- формирует представление о Российской Федерации как стране, благоприятной для туризма;
- осуществляет поддержку и защиту российских туристов, туроператоров, турагентов и их объединений.

На основе данных нормативных принципов в научной литературе определяют публичный интерес в сфере туризма, который заключается в необходимости[3]:

а) обеспечения личной безопасности туристов, защиты их прав и законных интересов в России и за рубежом;

б) осуществления эффективного контроля за качеством и безопасностью услуг туристской индустрии, обеспечения их доступности для социальных туристов;

в) надежности, стабильности и предсказуемости функционирования национального туристского рынка, наличия на нем конкуренции, защищенности экономических интересов Российской Федерации и российских предпринимателей, в том числе на иностранных рынках;

г) устойчивости и результативности функционирования системы государственного управления сферой туризма, предоставления гражданам качественных и доступных публичных услуг;

д) укрепления законности и общественного порядка, эффективного противодействия разнообразным проявлениям «теневое право» в сфере туризма, обеспечения адекватности законодательства о туристской деятельности современному уровню развития туризма в мире, его стабильности и непротиворечивости (далее также — правовая безопасность в сфере туризма);

е) сохранности окружающей среды, материальных и духовных ценностей общества, в том числе туристских ресурсов мест временного пребывания туристов для настоящих и будущих поколений граждан Российской Федерации;

ж) обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной

целостности Российской Федерации;

з) создания благоприятных условий для развития туристской индустрии, формирования современной инфраструктуры туризма;

и) надлежащего информационного обеспечения сферы туризма, усиления роли и значения туризма для физического, интеллектуального и духовного развития граждан России;

к) взаимовыгодного международного сотрудничества и партнерства Российской Федерации и других государств в сфере туризма.

Регулирование и охрана публичных интересов в сфере туризма осуществляется различными отраслями права и в первую очередь правом административным, которое определяет пределы (границы) самостоятельности субъектов сферы туризма, сферу их личной свободы, определенным образом нормирует общественные отношения в сфере туризма, устанавливает оптимальные модели (стандарты) взаимодействия субъектов исполнительной власти с одной стороны и граждан и юридических лиц — с другой. Регулируя публичные отношения, административное право определяет обязанность правящей власти оказывать гражданам публичные услуги и регламентирует взаимодействие между органами власти и лицами, пользующимися данными услугами. Совокупность сюда относящихся юридических норм составляет право публичных служб.

Публичный интерес в сфере туризма не ограничивается только публичными отношениями. Он оказывает значительное влияние на частноправовую сферу, в определенных случаях вторгаясь в «предмет ведения» частного права. Так, некоторые публично-правовые функции выполняют публичный договор (ст. 426 ГК), финансовое обеспечение ответственности туроператоров, страхование граждан, выезжающих за рубеж, процедура расторжения договора о реализации туристского продукта в связи с действием угрозы безопасности (ст. 14, 17, 17.1 Закона о туристской деятельности)[3].

Несмотря на наличие определенных тенденций, свидетельствующих об усилении в сфере туризма роли и значения публичного интереса, его влияние на данную сферу не может быть безгранично. Чрезмерное «увлечение» методами публичного права так же вредно для развития сферы туризма, как и полное отсутствие государственного регулирования. Поэтому здесь следует строго руководствоваться позицией Конституционного Суда Российской Федерации, которая заключается в том, что баланс публичных и частных интересов признается одним из основополагающих конституционных принципов, на котором должно быть основано правовое регулирование отношений с участием государства. Оптимальна такая модель установления баланса интересов, при которой общественные интересы, формируясь из системы частных мотивов и являясь их составной частью, лежат в основе государственных. Государство должно учитывать частноправовые интересы в качестве самостоятельной конституционной ценности и находить точку равновесия между ними.

Библиографический список:

1. Государственное и муниципальное управление в сфере туризма: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://edu.russia.travel/upload/books/2017/Gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie_v_sfere_turizma.pdf

2. Государственное регулирование развития туризма в России: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://tourlib.net/aref_tourism/ilina.htm

3. Государственное регулирование туристской индустрии в Российской Федерации: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://studme.org/210920/turizm/gosudarstvennoe_regulirovanie_turistskoy_industrii_rossiyskoy_federatsii

4. Законодательство о туризме в России и за рубежом. Состояние и перспективы: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://travel.rin.ru/cgi-bin/pages-tree.pl?n=3337>

Научное издание

Коллектив авторов

ISSN 2500-3798