

Издательский дом «Плутон»

Научный журнал «Юридический факт»

ББК Ч 214(2Рос-4Ке)73я431

УДК 378.001

ХСIV Международная научная конференция
«Свобода и право»

СБОРНИК СТАТЕЙ КОНФЕРЕНЦИИ

27 ноября 2023

Кемерово

СБОРНИК СТАТЕЙ ДЕВЯНОСТО ЧЕТВЁРТОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СВОБОДА И ПРАВО»

27 ноября 2023 г.

ББК Ч 214(2Рос-4Ке)73я431

ISBN 978-5-6040934-2-9

Кемерово УДК 378.001. Сборник докладов студентов, аспирантов и профессорско-преподавательского состава. По результатам ХСIV Международной научной конференции «Свобода и право», 27 ноября 2023 г. www.ur-fakt.ru / Редкол.:

Никитин Павел Игоревич - главный редактор, ответственный за выпуск журнала.

Александр Вячеславович Руднев - практикующий юрист, ответственный за первичную модерацию, редактирование и рецензирование статей.

Матвеева Яна Максимовна - кандидат юридических наук, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»

Гревцов Юрий Иванович - доктор юридических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права юридического факультета ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»

Калашникова Елена Борисовна - кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и философии права Института права Самарского государственного экономического университета

Александрова Жанна Павловна - кандидат социологических наук, доцент кафедры рыночных и государственных институтов Кубанского государственного технологического университета

Мальцагов Иса Даудович - кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики; ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

Кузин Валерий Николаевич - кандидат юридических наук, доцент РАНХиГС, Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина

Казанчян Лилит Арменовна - кандидат юридических наук, докторант Института философии, социологии и права НАН РА. Преподаватель кафедры Юриспруденции Международного научно-образовательного центра НАН РА, член Палаты адвокатов Республики Армения

Дзугцева Диана Муссаевна - кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВО Северо-Кавказский горно-металлургический институт

Тастекеев Кайрат Кулбаевич - кандидат юридических наук, профессор КазГЮИУ (Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет)

Сейтхожин Булат Умержанович - кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник лаборатории юридических исследований НИИ экономических и правовых исследований Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза.

Мусаева Асма Гаджиевна - кандидат исторических наук ФГБОУ ВО «ДГУНХ»

Шахбанова Юлия Алибековна - кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Московского государственного гуманитарно-экономического университета.

Исмаилов Атахожа Айдарович - кандидат юридических наук, Южно-Казахстанский государственный университет имени М. Ауезова, факультет Юриспруденции и международных отношений.

А.О. Сергеева (ответственный администратор)[и др.];

В сборнике представлены материалы докладов по результатам научной конференции.

Цель – привлечение студентов к научной деятельности, формирование навыков выполнения научно-исследовательских работ, развитие инициативы в учебе и будущей деятельности в условиях рыночной экономики.

Для студентов, молодых ученых и преподавателей вузов.

Издательский дом «Плутон» www.idpluton.ru e-mail:admin@idpluton.ru

Подписано в печать 27.11.2023 г. Формат 14,8×21 1/4. | Усл. печ. л.3.2. | Тираж 300.

Все статьи проходят рецензирование (экспертную оценку).

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

Авторы статей несут полную ответственность за содержание статей и за сам факт их публикации.

Редакция не несет ответственности перед авторами и/или третьими лицами и организациями за возможный ущерб, вызванный публикацией статьи.

При использовании и заимствовании материалов ссылка обязательна.

Содержание

1. ДОГОВОР ДОЛЕВОГО УЧАСТИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ.....	3
Мухаметзянова А.Ф.	
2. ПОЖИЗНЕННОЕ ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ КАК АЛЬТЕРНАТИВА СМЕРТНОЙ КАЗНИ.....	6
Латыпова В.Р.	
3. К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ АНАЛОГИИ В УГОЛОВНОМ ЗАКОНЕ.....	8
Косолапова В.А.	
4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ.....	10
Емельянова Е.П.	
5. ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ АФФИЛИРОВАННОСТИ В ДЕЛАХ О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ).....	13
Шагалиева Э.Р., Кривенкова М.В.	
6. ОБЗОР ПРОБЛЕМЫ НАРУШЕНИЯ ПРАВ, СВЯЗАННОЙ С ФОТОГРАФИЯМИ ЛЮДЕЙ В НОВОСТНОЙ ФОТОГРАФИИ КИТАЯ.....	18
Вань Тайчэнь	
7. РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА НАСТАВНИЧЕСТВА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ.....	23
Хромова Д.Д.	

Статьи XCIV Международной научной конференции «Свобода и право»

Мухаметзянова Алия Фаритовна

Магистрант

Казанский (Приволжский) федеральный университет

Mukhametzianova Aliya Faritovna

Undergraduate

Kazan (Volga Region) Federal University

УДК 347.45/.47.

**ДОГОВОР ДОЛЕВОГО УЧАСТИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ****EQUITY PARTICIPATION AGREEMENT IN CONSTRUCTION: PROBLEMS OF
THEORY AND LEGAL PRACTICE**

Аннотация: В статье подчеркивается, что в Гражданском кодексе Российской Федерации договор участия в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости не закреплен в качестве самостоятельного вида договора, констатируется неоднозначность подхода, различные и противоречивые точки зрения на правовую природу договора участия в долевом строительстве многоквартирных домов. Исследуется правовая позиция, занимаемая законодателем в данном вопросе. Рассматриваются проблемы правового регулирования договора об участии в долевом строительстве.

Annotation: The article emphasizes that in the Civil Code of the Russian Federation, the contract of participation in the shared construction of apartment buildings and other real estate objects is not fixed as an independent type of contract, the ambiguity of the approach, different and contradictory points of view on the legal nature of the contract of participation in the shared construction of apartment buildings is stated. The legal position taken by the legislator in this matter is investigated. The problems of legal regulation of the contract on participation in shared construction are considered.

Ключевые слова: договор; долевое строительство; многоквартирный дом; застройщик; эскроу-счет.

Key words: contract; share building; apartment house; developer; escrow account.

В современный период, договор долевого участия в долевом строительстве является наиболее популярным способом реализации прав граждан на жилье, закрепленных Конституцией Российской Федерации. Дальнейшее закрепление этого договора в законодательстве имеет первостепенное значение для решения жилищной проблемы в Российской Федерации.

Из курса теории государства и права следует, что правовое регулирование-это целенаправленное воздействие права на общественные отношения посредством системы специальных правовых средств (механизма правового регулирования) с целью их упорядочения и развития в соответствии с объективными потребностями общества[2].

Под механизмом регулирования понимается система специальных правовых средств, с помощью которых осуществляется правовое регулирование.

Соответственно, договор долевого участия в долевом строительстве регулирует общественные отношения, связанные с приобретением гражданами жилого помещения в еще не созданном объекте недвижимости лицом, которое является специалистом в области строительства (застройщиком).

В настоящее время существует правовая коллизия в определении ответственности застройщика за нарушения, допущенные им при строительстве объекта недвижимости, при передаче объекта участнику долевого строительства, когда таким участником является физическое лицо (физические лица), приобретающее объект для собственных нужд.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 214-ФЗ к отношениям, вытекающим из договора, заключенного гражданином - участником долевого строительства исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, применяется законодательство Российской Федерации о защите прав потребителей в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» отношения, одной из сторон которых выступает гражданин, использующий, приобретающий, заказывающий либо имеющий намерение приобрести или заказать товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних, бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, а другой – организация либо индивидуальный предприниматель (изготовитель, исполнитель, продавец, импортер), осуществляющие продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг, являются отношениями, регулируемым Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации[1].

Таким образом, к данным отношениям применялись как нормы Закона о защите прав потребителей, так и нормы Федерального закона об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, что делало ответственность застройщика перед дольщиком достаточно широкой, однако, в марте 2022 г. Правительством РФ принято два постановления, существенно ограничивающих ответственность застройщика перед участниками долевого строительства, которые и создали правовую неопределенность. Частично данная проблема была затронута во второй главе настоящей работы, однако сейчас мы рассматриваем указанное постановление с точки зрения проблем, которые создаются для правового регулирования.

Проанализируем решение Октябрьского районного суда г. Екатеринбурга по делу № 2-778/2020 от 23 июля 2020 г. по делу № 2-778/2020: Участник долевого строительства обратился в суд с иском, в котором просил взыскать с застройщика расходы по устранению недостатков отделочных работ в квартире, приобретенной им до ДДУ, неустойку по правилам 214-ФЗ и Закона о защите прав потребителей, штраф и компенсацию морального вреда по Закону о защите прав потребителей, судебные издержки. Ответчик против исковых требований о взыскании неустойки возражал, ссылаясь на нормы Постановления правительства РФ № 423 от 02.04.2020 г., однако суд частично удовлетворил требования истца, в том числе и во взыскании неустойки, сославшись на то, что каких-либо особенностей исчисления неустойки, предусмотренной ст. 7 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» указанное Постановление не устанавливает [4].

Таким образом, уже в 2022 году законодатель учел данный «пробел» и устранил возможность применения закона о защите прав потребителей по требованиям, предъявляемым к застройщику, предусмотренным ст. 7 214-ФЗ, однако, проблемы в правовом регулировании остались: очевидно, что правоприменитель хотел на определенный период времени, в связи со сложившейся экономической и политической ситуацией обезопасить застройщиков от потери привлеченных на строительство средств, а также возможного банкротства с целью исполнения застройщиками взятых на себя обязательств по возведению объектов недвижимости, однако судебная практика складывается иным образом.

Так, в Обзоре судебной практики Верховного Суда РФ № 2 (2022), утвержденным Президиумом Верховного Суда РФ 12 октября 2022 г. в разделе «Разъяснения по вопросам, возникающим в судебной практике» указано, что Постановление правительства № 442 от 23.03.2022 г., в т.ч. его п. 2, не содержит положений, которые прямо исключают возможность применения Закона о защите прав потребителей к отношениям по передаче объекта долевого строительства участнику долевого строительства, т.к. в самом 214-ФЗ, нормами которого надлежит руководствоваться участникам общественных отношений по ДДУ согласно Постановлению, содержится ссылка на применение все тех же норм Закона о защите прав потребителей в части, не урегулированной этим федеральным законом [3].

В результате создается правовая коллизия нормативных актов. С одной стороны, как

отмечалось выше, правоохранительные органы хотели защитить застройщиков и обеспечить выполнение ими своих обязательств во избежание банкротства, с другой стороны, судебная практика продолжает защищать интересы граждан, участников долевого строительства как потребителей, руководствуясь сложившейся практикой и подходом законодательства к потребителю как к более слабой, менее защищенной стороне в этих правоотношениях.

Таким образом, при принятии указанного постановления Правительством Российской Федерации не был создан соответствующий механизм правового регулирования уже сложившихся общественных отношений по договорам участия в долевом строительстве, что привело к незначительным противоречиям в судебных решениях, а также только при последующей отмене таких решений судами вышестоящих инстанций. На это же указывает автор Кирсанов А. Р. подчеркивая, что на практике удовлетворение повышенных требований акционеров, первыми заявивших о них, приводит застройщика если не к банкротству, то к проблемам с финансированием и нарушению сроков окончания строительства [3].

Соответственно, для обеспечения стабильной деятельности застройщиков в условиях нестабильной экономической ситуации предлагается внести поправки в сам 214-ФЗ, в которых следует уточнить, что при совокупности определенных условий Правительство Российской Федерации может издавать временные постановления, изменяющие характер об ответственности сторон по договорам долевого участия в строительстве, и в случае принятия такого решения стороны должны использовать правила, установленные этим решением, за исключением части, не урегулированной правилами этого решения.

Несмотря на все принятые меры, существуют проблемы в сфере участия в долевом строительстве. Можно выявить такую проблему, как несвоевременное исполнение обязательств застройщиком, внесение изменений в проектную документацию, замораживание объекта, некачественное строительство. Однако, как показывают события последнего месяца, геополитические проблемы создали наиболее негативный фон для дальнейшего развития ДДУ. Среди основных проблем, с которыми сталкиваются застройщики: нарушения сроков поставки стройматериалов, нарушение логистических связей, уход с российского рынка поставщиков импортных отделочных материалов, уход иностранных инвесторов, значительное повышение цен на стройматериалы.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что, несмотря на постоянное совершенствование законодательства в сфере участия граждан в долевом строительстве, в настоящее время в законодательстве все еще присутствуют проблемы правового регулирования, что вызывает спорные моменты в судебной практике.

Библиографический список:

1. Горбачев С.Г. Правовая природа ДДУ объектов недвижимости и его место среди иных видов договоров // Адвокат. 2022. № 4. С. 12-18.
2. Игонина Н.А., Ережипалиев Д.И. Актуальные проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере долевого строительства // журнал «Законы России: опыт, анализ, практика», № 12, декабрь 2019 г., С. 4-9.
3. Кирсанов А.Р. Перспективы развития законодательства о долевом строительстве. – Консультационная компания «Ринкон-гамма» – Москва, 2023, с. 197-199.
4. Матвеева Е.С. Реалии рынка жилой недвижимости: влияние глобальных процессов, урбанизация и дигитализация // Жилищные стратегии. – 2022. – Том 5. – № 4. – С. 485-500.

Латыпова Виктория Рустамовна
студент, Челябинский государственный университет
Latypova Viktoria Rustamovna
student, Chelyabinsk State University

УДК 343.26

ПОЖИЗНЕННОЕ ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ КАК АЛЬТЕРНАТИВА СМЕРТНОЙ КАЗНИ

LIFE IMPRISONMENT AS AN ALTERNATIVE TO THE DEATH PENALTY

Аннотация: Данная статья исследует пожизненное лишение свободы как альтернативу смертной казни. Она рассматривает эти две формы наказания с разных сторон таких как, этика, правосудие и практичность. Рассматриваются и анализируются аргументы за и против каждой из этих мер, а также влияние на преступность и общество. В итоге делается вывод о том, что пожизненное лишение свободы может быть более гуманной, правильной и эффективной альтернативой смертной казни.

Abstract: This article explores life imprisonment as an alternative to the death penalty. She considers these two forms of punishment from different sides such as ethics, justice and practicality. The arguments for and against each of these measures are considered and analyzed, as well as the impact on crime and society. As a result, it is concluded that life imprisonment can be a more humane, correct and effective alternative to the death penalty.

Ключевые слова: смертная казнь, наказание, пожизненное лишение свободы, заключенные, осуждённые.

Key words: death penalty, punishment, life imprisonment, prisoners, convicts

Смертная казнь – самый древний вид наказания, который применяется человечеством. Отправная точка расправы – кровная месть, когда убийство человека являлось возмездием. Смертная казнь является одной из самых дискуссионных тем, которая охватывает все сферы жизни общества (политическая, социальная, культурная). В нашей стране Конституция гласит, что смертная казнь вплоть до ее отмены может использоваться только в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления, против жизни при предоставлении обвиняемому право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей [1]. А также Определение Конституционного суда Российской Федерации от 19.11.2009 № 1344-О-Р «О разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П по делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР, пунктов 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 19993 года «О порядке введения в действие Закона Российской Федерации « О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О судостроительстве РСФСР», Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях», которая настоятельно рекомендует судам не использовать такую меру наказания, как смертная казнь. Таким образом в России наложен двойной мораторий на смертную казнь [2]. На 2023 год в 53 странах сохраняется смертная казнь. Используются различные методы: электрический стул, инъекции, обезглавливание, расстрел и так далее. Всё же, имеется растущая поддержка пожизненного лишения свободы как альтернативы смертной казни. В данной статье будут рассмотрены факторы, которые стоит учесть при сравнении двух самых жёстких и жестоких мер наказания.

Рассмотрим этические аспекты. Каждый человек имеет право на жизнь. Смертная казнь рассматривается как нарушение права человека на жизнь, которая закреплена многими международными конвенциями, договорами и декларациями. К таким относится «Протокол №6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод», который отменил смертную казнь, страны, подписавшие данный протокол, обязуются отменить смертную казнь в государстве [3].

Пожизненное лишение свободы же считается более этичным видом наказания несмотря на то, что по строгости является очень близким к смертной казни, но не посягает на самое ценное человеческое благо – жизнь. Также стоит отметить, что не исключается вариант условно-досрочного

освобождения, если суд постановит, что осужденный больше не нуждается в отбывании срок и отбыл не менее 25 лет. Также стоит сказать о возможности судебной ошибки. В случае лишения свободы человека можно отпустить, восстановить, а смертная казнь является необратимым действием, и несмотря на проведение длительных и тщательных проверок вины заключенного, все равно судебная ошибка может случиться. В таком случае невинный человек может лишиться жизни.

В соответствии со статьей 12 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, осужденные и заключенные обладают такими же правами, как и все граждане страны (защита своих основных прав и свобод, включая право на жизнь, и свободу от пыток или жесткого обращения). Отсюда можно сделать вывод, что смертная казнь нарушает права человека, потому что умаляет человеческое достоинство, лишает возможности на реабилитацию и исправление [4].

Рассматривая данный вопрос с точки зрения практичности, первое на что стоит обратить внимание на отпугивающий эффект. На первый взгляд может показаться, что смертная казнь пугает куда больше потенциальных преступников, но, проанализировав полностью, можно сделать вывод, что, оставаясь живым, но при этом быть отрезанным от мира – значимый фактор для подавления желания совершать преступления.

Говоря о безопасности общества, можно сказать, что пожизненное лишение свободы не уступает смертной казни, потому что человек вследствие заключения изолируется от общества и не может никому навредить.

Анализируя вопрос практичности, стоит сказать, что пожизненное лишение свободы может быть более экономически практичным, чем смертная казнь, потому что стоимость проведения смертной казни выше, нежели содержание осужденного [5]. Кроме того, у пожизненно заключенных есть возможность вносить вклад в общество через трудовую деятельность, осуществляемую внутри исправительно-трудовых учреждений.

Немало важным также является то, что пожизненное лишение свободы удовлетворяет всем целям уголовного наказания: восстановление социальной справедливости, реализация цели исправления осужденного, предупреждение преступлений. [6]. Этого нельзя сказать о смертной казни, данный вид наказания скорее является просто возмездием и устранением человека.

Заключение. Пожизненное лишение свободы может быть альтернативой смертной казни, но при этом является более этичным, практичным вариантом. Оно предоставляет возможности для реабилитации, исправления преступника. Также сохраняет человеческое достоинство, уважение к правам человека, а главное человеческую жизнь. Однако стоит более глубоко исследовать конкретные случаи, чтобы лучше понять эффективность и последствия пожизненного лишения свободы как альтернативы смертной казни.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации от 1 июля 2020 года (ст. 20, раздел 2), [электронный ресурс] – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/constitution>
2. Определение Конституционного суда от 19 ноября 2009 года № 1344-О-Р, [электронный ресурс] - URL: <https://legalacts.ru/doc/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-19112009-n/?ysclid=lp73aqun3j942557279>
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Относительно отмены смертной казни от 28 апреля 1983 года, (Протокол №6), [электронный ресурс] – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901868011?ysclid=lp73lez5r3364462269>
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1993 года, (ст.12, пункт 1), [электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ecaca87fc0031575ba99ae9bfdad56f1cc08f34b/?ysclid=lp73ou09o2321343655
5. «Смертная казнь в США стоит дороже, чем иные виды наказания» Газета.Ru, [электронный ресурс] – URL: <https://www.gazeta.ru/business/2019/10/18/12762614.shtml?ysclid=lp73v85qfc809578917>
6. Уголовный кодекс Российской Федерации о 13 июня 1996 года, (статья 43), [электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/bbb24e2ed98a01ab34d9ac0478e96e44968dc772/?ysclid=lp7402x3cd162303627

Косолапова Вероника Антоновна
Kosolapova Veronika Antonovna

Студент Челябинского Государственного университета, институт экономики отраслей,
бизнеса и администрирования.

E-mail: veronikakosolapova53370@mail.com

УДК 343

К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ АНАЛОГИИ В УГОЛОВНОМ ЗАКОНЕ

ON THE QUESTION OF THE APPLICATION OF ANALOGY IN CRIMINAL LAW

Аннотация: Целью данной статьи является исследование вопроса о применении аналогии в уголовном законе. Аналогия является одним из методов последовательного искусства, который позволяет применять существующие нормы закона к новым ситуациям, которые необходимо решить. В уголовном законодательстве вопрос о применении аналогии является спорным, так как существует опасность нарушения законности и права на справедливое судебное разбирательство посредством неосознанной замены существующих норм.

Abstract: The purpose of this article is to study the application of analogy in criminal law. Analogy is one of the methods of pre-sequential art, which allows you to apply existing norms of the law to new situations that need to be solved. In criminal law, the question of the application of analogy is controversial, since there is a danger of violating the rule of law and the right to a fair trial by unconsciously replacing existing norms.

Ключевые слова: аналогия закона / аналогия права / уголовный процесс / преодоление пробелов / условия применения аналогии.

Keywords: analogy of statute / analogy of law / criminal process / bridging the gaps / the conditions of analogy application.

Одной из важнейших проблем, которая возникает в контексте уголовного законодательства, является вопрос об аналогии в уголовном законе. Аналогия – способ восполнения пробелов в законодательстве. Это предполагает применение к правоотношению, которое не регулируется конкретной нормой, но имеет сходство с регулируемыми отношениями. Для того чтобы использовать этот метод, должны существовать определенные юридические основания и строгие правила, используемые при толковании.

Важно отметить, что аналогия не может быть применена к нормам уголовного закона. Он требует четкого определения того, какие деяния являются преступными, и она в таких случаях не может быть использована.

Принцип недопустимости применения уголовного закона по аналогии регламентируется статьей 3 УК РФ: "Преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только настоящим Кодексом". Это означает, что применение уголовной ответственности возможно только при наличии конкретной нормы в УК РФ, предусматривающей ответственность за данное деяние.

Можно привести пример когда была попытка использования уголовного закона по аналогии. Верховный Суд РФ в одном из дел указал следующее: гражданин В. осужден за уничтожение похищенных им паспорта и военного билета по ч. 1 ст. 325 УК РФ и ч. 2 ст. 325 УК РФ. Президиум Верховного Суда РФ, рассмотрев дело по протесту прокурора, отменил приговор в части осуждения гражданина В. по ч. 1 ст. 325 УК РФ и дело производством прекратил за отсутствием состава преступления. Частью 1 ст. 325 УК РФ предусмотрена ответственность за похищение, уничтожение, повреждение или сокрытие официальных документов, штампов или печатей, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности. Ответственность же за похищение важных личных документов, в том числе паспорта, законодателем выделена в ч. 2 ст. 325 УК РФ и с диспозицией ч. 1 ст. 325 УК РФ не связана. Следовательно, специальная ответственность за уничтожение, повреждение или сокрытие похищенного паспорта и военного билета законом не предусмотрена, и квалификация содеянного по ч. 1 ст. 325 УК РФ явилась применением уголовного закона по аналогии.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что позиция касательно беспробельности уголовного закона, а также нехватке фактического использования аналогии уголовного закона считается ложным.

В уголовно-процессуальном же праве аналогия допустима, когда возникает ситуация, никак неконтролируемая уголовно-процессуальным законом. В данном случае возможно использовать эту норму, которая разрешает наиболее сходный случай. Тем самым устраняется пробел в законодательстве.

Например, ч.2 ст.189 УПК РФ запрещает следователю задавать наводящие вопросы допрашиваемому, но для суда этого запрета нет. Однако это не означает, что суд может задавать такого рода вопросы. Здесь нужно действовать по аналогии.

Применение уголовно-процессуального закона по аналогии допустимо при соблюдении таких условий, как:

- 1) Предусмотренный законом случай схож с тем, к которому закон применяется по аналогии.
- 2) Это не влечёт ограничения прав участников процесса или возложения на них обязанностей, не предусмотренных уголовно-процессуальным законом.
- 3) Недопустимо осуществление действий в целом никак не предустановленных уголовно-процессуальным законом.

Суд всегда должен привлекать к ответственности за преступление, которое точно предусмотрено в законе. Однако, если деяние не вписывается в уже существующие составы преступлений, судья может прибегнуть к аналогии закона и применить схожую ситуацию или состав, предусмотренный законом, для квалификации и назначения наказания. Аналогия не может быть использована, если она влечет более строгое наказание, чем предусмотрено для рассматриваемого преступления, или если она идет вразрез с принципами закона.

Вывод изучения вопроса о допустимости аналогии в уголовном законе состоит в необходимости тщательного балансирования между правомочностью и принципами законности. Применение аналогии должно строго ограничиваться рамками закона и соблюдать принцип справедливости. Необходимо также разработать четкие критерии и руководящие принципы для использования аналогии в уголовном законе, чтобы избежать злоупотреблений и нарушений конституционных прав граждан.

Библиографический список:

1. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13. 06. 1996 № 63-ФЗ (в ред. от 03.02.2014)//Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, №25, ст. 2954
2. [Допускается ли применение уголовного закона по аналогии?](#)
3. Морозов М.В., Аналогия как способ толкования и применения уголовно-правовых норм: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 5.1.4.

Емельянова Екатерина Петровна
Emelyanova Ekaterina Petrovna

студентка

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Челябинский государственный университет»

E-mail: emelya-18-85@mail.ru

УДК 351.9

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

STATE CONTROL AND SUPERVISION IN HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

Аннотация. В статье в тезисном виде обозначены некоторые проблемы, касающиеся осуществления государственного контроля и надзора в жилищно-коммунальном хозяйстве, даны рекомендации для решения выявленных проблем.

Abstract. The article outlines some problems concerning the implementation of state control and supervision in housing and communal services, and provides recommendations for solving the identified problems.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, жилищное законодательство, жилищное право, государственный контроль, государственный надзор, контрольно-надзорные органы, проблемы осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Keywords: housing and communal services, housing legislation, housing law, state control, state supervision, control and supervisory authorities, problems of implementation of control and supervisory activities.

Жилищно-коммунальное хозяйство относится к числу наиболее важных отраслей государственного управления, состояние которой определяет качество жизни граждан. Жизненно-важные потребности людей, в первую очередь, находятся в жилищно-коммунальной сфере, и без создания государством условий для их удовлетворения социально-экономическая система обречена на крах, так как неравенство и несправедливость в данной сфере порождают кризис в экономике и нестабильность в обществе.

Проводимые в реформы в жилищно-коммунальном хозяйстве направлены на усиление рыночных механизмов, что в значительной мере контрастирует с ее социальным предназначением.

В исследуемой отрасли государственного управления наблюдается значительное количество нарушений законности, которое выявляется контрольно-надзорными органами исполнительной власти в рамках рассмотрения обращений граждан.

Сегодня контрольно-надзорная деятельность в жилищной сфере находится в начале нового витка развития.

С 2022 года в жилищное законодательство в части проведения контрольных (надзорных) мероприятий внесены значительные изменения.

С 1 января 2022 года вводится механизм досудебного обжалования решений надзорных органов.

С 23 августа 2022 отменена необходимость согласования проверок с органами прокуратуры, в случае если проверки инициируются по обращениям граждан в защиту своих прав (в рамках жилищного надзора и лицензионного контроля).

Также установлено ограничение по выдаче предписаний. Предписания об устранении нарушений выдаются исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства.

Состояние коммунальной и жилищной сферы в Российской Федерации имеет существенные региональные, а также муниципальные различия. Значительная часть систем и объектов жилищно-коммунального хозяйства нуждается в качественной технологической модернизации с привлечением

существенного объема инвестиций. Причиной такого положения в первую очередь является недостаточная эффективность деятельности организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства, обусловленная недостатками применяемых методов ценового регулирования, отсутствием мотивации к снижению затрат, повышению энергоэффективности систем инженерно-технического обеспечения и внедрению новых технологий при их строительстве и эксплуатации, отсутствие сформированной системы технического обследования объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда [4].

С 2021 года в России действует Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который установил новый подход к контрольно-надзорной деятельности инспекторов различных госорганов при проведении проверок и иных мероприятий.

Контрольный (надзорный) орган для проведения экспертизы привлекает эксперта. Экспертная организация сама определяет из числа своих работников лиц, которые будут выступать в качестве экспертов. Одно из оснований прекращения действия аттестации эксперта – подтверждение контрольным (надзорным) органом недостоверности или необъективности результатов его деятельности.

Экспертам и экспертным организациям возмещают расходы, понесенные ими в связи с участием в контрольных (надзорных) мероприятиях, если порядок возмещения установлен федеральным законом о виде контроля (ст. 35 Закона № 248-ФЗ).

На данный момент времени не проработана практика привлечения экспертов таких органов как Роспотребнадзор, Стройнадзор и др. Четко отлажено взаимодействие только с органами Прокуратуры. Самое главное, что практически нет экспертов-практиков, например для проверки капремонтов.

Можно сказать, что существует проблема отсутствия алгоритма привлечения экспертов контрольным (надзорным) органом ЖКХ для проведения экспертизы.

Для ее решения необходима организация рабочей группы в рамках межведомственного взаимодействия при осуществлении контрольных-надзорных мероприятий.

Статья 37 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон №248-ФЗ) устанавливает ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора. Данная статья содержит некоторые пробелы, которые в отсутствие должного регулирования могут привести к нарушению прав и интересов предпринимателей при осуществлении контроля (надзора).

Согласно пункту 8 статьи 37 Закона №248-ФЗ инспектор не вправе требовать от контролируемого лица представления документов, информации ранее даты начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Вместе с тем глава 14 Закона №248-ФЗ предусматривает не только истребование письменных объяснений и документов, но и иные контрольные (надзорные) действия (осмотр, досмотр, допрос, инструментальное обследование и т.д.). В связи с этим статья 37 Закона №248-ФЗ до настоящего времени не предусматривает запрета на проведение контрольных (надзорных) действий ранее даты начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением истребования письменных объяснений и документов.

В целях дополнительного обеспечения законности деятельности инспектора предлагается установить, что инспектор не вправе осуществлять любые контрольные (надзорные) действия ранее даты начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Изменение позволит предотвратить ситуации, когда инспектор будет осуществлять любые контрольные (надзорные) действия ранее проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Согласно ст. 11 Жилищного кодекса РФ защита нарушенных жилищных прав осуществляется судом в соответствии с подведомственностью дел, установленной гражданским процессуальным законодательством. Жилищные споры достаточно разнообразны. Порядок доказывания по ним абсолютно разный. Жилищные споры достаточно сложны и даже лицам с высшим юридическим образованием без опыта работы в данной сфере тяжело разобраться во всех нюансах и определить порядок доказывания, вид иска. Защита нарушенных жилищных прав осуществляется судом общей юрисдикции в соответствии с подведомственностью дел, установленной Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

Суды очень сильно перегружены. Нагрузка на каждого судью сегодня слишком велика. Он

физически не может уделить много времени каждому делу. Думается, что сегодня целесообразно в первую очередь увеличить количество судей и только потом уже ставить вопрос о дальнейшем дроблении системы судов. Жилищные споры возникают очень часто и известны тем, что их очень непросто решать – из-за множества юридических нюансов и сложностей такие конфликты могут тянуться годами.

Вариантом решения данной проблемы могло бы быть введение специализированного суда по жилищным спорам, то есть создание жилищного суда (специализированного суда), который был бы сфокусирован на рассмотрении дел, связанных исключительно с рассматриваемой отраслью (для решения проблем в более короткие сроки), либо создание при судах специализированных коллегий, специализирующихся на рассмотрении жилищных дел или учет накопленного конкретным судьей опыта в разрешении соответствующих дел.

Это очень эффективный способ, который позволяет учесть специфику тех или иных споров. Это предполагает специализацию судей, повышение их квалификации, обещает привести к единообразному применению законодательства, к сокращению количества судебных ошибок. Представляется, что специализированные суды объективно смогут улучшить качество рассмотрения дел, способствовать их быстрому разбирательству. Чтобы реализовать их потенциальные преимущества, к судьям, намеревающимся работать в них, следует предъявлять дополнительные требования. Во-первых, они должны обладать углубленными знаниями в некоторых отраслях права, во-вторых, опытом работы в других федеральных судах.

Например, с 3 июля 2013 г. начал работать специализированный арбитражный суд – Суд по интеллектуальным правам, рассматривающий в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам о защите интеллектуальных прав.

С учетом того, что жилищно-коммунальное хозяйство является той отраслью, от надлежащего функционирования которой зависит благополучие граждан, усилия Правительства РФ должны быть сосредоточены и на данной сфере с последующим совершенствованием подзаконных нормативных правовых актов и внесением соответствующих предложений федеральному законодателю.

Библиографический список:

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 24.06.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057.
2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (ред. от 03.04.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750.
3. Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405560559>.

Шагалиева Эльвира Ренартовна
Shagalieva Elvira Renartovna

студентка 3 курса Набережночелнинского филиала КФУ, Россия, г. Набережные Челны
E-mail: belvira2222@icloud.com

Кривенкова Мария Витальевна
Krivenkova Maria Vitalievna

научный руководитель, канд.юрид.наук, доцент

УДК 34

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ АФФИЛИРОВАННОСТИ В ДЕЛАХ О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)

PROBLEMS OF APPLYING THE CONCEPT OF AFFILIATION IN INSOLVENCY (BANKRUPTCY) CASES

Аннотация. Статья посвящена вопросам привлечения к субсидиарной ответственность контролирующих лиц в делах о несостоятельности (банкротстве). В судебной практике по делам о несостоятельности используется два основных подхода: «юридическая» аффилированность и «фактическая» аффилированность. Автором сделан вывод о преобладании прокредиторского подхода при рассмотрении споров о привлечении контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности. В арбитражной практике при применении концепции аффилированности в делах о несостоятельности (банкротстве) возникают проблемы: 1) в судебных решениях практически не используется расширенный предмет доказывания, игнорируется концепция «горизонтальной» аффилированности; 2) применение концепции аффилированности в спорах о несостоятельности банкротстве основано на судебном прецеденте, необходимо законодательно закрепить критерии и цели применения доктрины «фактической» аффилированности в постановлениях Пленума или Президиума Верховного Суда РФ.

Annotation. The article is devoted to the issues of bringing controlling persons to subsidiary liability in insolvency (bankruptcy) cases. In insolvency litigation, two main approaches are used: “legal” affiliation and “actual” affiliation. The author concludes that the pro-creditor approach prevails when considering disputes about bringing persons controlling the debtor to subsidiary liability. In arbitration practice, when applying the concept of affiliation in insolvency (bankruptcy) cases, problems arise: 1) in court decisions, the expanded subject of proof is practically not used, the concept of “horizontal” affiliation is ignored; 2) the application of the concept of affiliation in disputes about insolvency and bankruptcy is based on judicial precedent; it is necessary to legislate the criteria and purposes of applying the doctrine of “actual” affiliation in the decisions of the Plenum or the Presidium of the Supreme Court of the Russian Federation.

Ключевые слова: аффилированность, контролирующие лица, субсидиарная ответственность контролирующих лиц, «юридическая» аффилированность и «фактическая» аффилированность.

Keywords: affiliation, controlling persons, subsidiary liability of controlling persons, “legal” affiliation and “actual” affiliation.

Аффилированность подразумевает свойство связанности «физических и юридических лиц, способных оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность»¹, признак аффилированности юридических лиц выражен при осуществлении полномочий единоличного исполнительного органа юрлица, принадлежность к одной группе лиц»². В статье 53.2 Гражданского кодекса Российской Федерации³ причиной аффилированности названа юридически оформленная «связанность лиц», возможность

¹ Ст. 4 О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках: закон РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 [в ред. от 26.07.2006] // Ведомости СНД и ВС РСФСР. -1991. -N 16-Ст. 499.

² Ст. 4. О защите конкуренции: федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ [в ред. от 10.07.2023] // Собрание законодательства РФ.-2006.- № 31 (часть I).- Ст. 3434.

³ Ст. 53.2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федер.закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ [ред. от 24.07.2023] // Собрание законодательства РФ.-1994. -№ 32. -Ст. 3301.

определять решения, принимаемые другим лицом через преобладающее участие в его уставном капитале, в соответствии с заключенным между ними договором и др. А.Г.Сергеев делит отношения связанности на виды: имущественно-финансового характера, договорного, личного, организационного⁴. Факт взаимозависимости устанавливается по признаку родства, должностного подчинения или ведения совместного бизнеса⁵. В ст. 105.1 Налогового кодекса РФ (далее - НК РФ) предусмотрен институт взаимозависимых лиц, учитывающий наличие между ними отношений связанности для регулирования различных аспектов налогообложения.

Субсидиарная ответственность контролирующих лиц предполагает исключение из принципа ограниченной ответственности при использовании юридического лица как инструмента получения необоснованной выгоды с одновременным причинением вреда кредиторам. К субсидиарной ответственности привлекаются контролирующие лица, определяющие действия должника с учетом любого влияния, способного определить существенные условия сделок⁶. Верховный суд РФ указал, что: «понятие юридической аффилированности не требует доказывания того, что участники одной группы формализовали свою деятельность»⁷, доказывается «фактическая аффилированность, когда сохраняется возможность оказывать влияние на принятие решений в сфере предпринимательской деятельности»⁸.

Статус контролирующего лица не является основанием для привлечения к субсидиарной ответственности⁹, наступающей только в результате виновных действий руководителя или учредителя, когда пострадали кредиторы или интересы государства в виде уплаты налогов. Привлечение к субсидиарной ответственности контролирующих лиц должника регулирует гл. III.2 ФЗ от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Согласно п.1 ст. 61.11 Закона N 127-ФЗ, «если полное погашение требований кредиторов невозможно вследствие действий и (или) бездействия контролирующего должника лица (КДЛ), оно несет субсидиарную ответственность по обязательствам должника, что является специальным способом возмещения убытков. В судебной практике преобладает прокредиторский подход при рассмотрении споров о привлечении контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности, популярна идея о «бесконечной широте» круга лиц для привлечения к субсидиарной ответственности: от родственников, включая несовершеннолетних детей или наследника лица, контролирующего должника, до контрагента по сделке¹⁰. Контролирующим лицом организации могут признаваться кроме исполнительного органа (руководителя), учредителя (участника), и иные бенефициары юридического лица по любым неформальным личным отношениям, например, совместного проживания в гражданском браке, длительной совместной служебной деятельности, в том числе военной и гражданской службы, совместного обучения (одноклассники, однокурсники) и т.д.¹¹ Наиболее часто к субсидиарной ответственности привлекают учредителей (участников) и руководителя компании-должника¹². Далее «к субсидиарной ответственности по долгам компании-банкрота привлечены жена учредителя, его теща, лицо, состоявшее с ним в дружеских отношениях, поскольку модель ведения бизнеса была построена на согласованных действиях всех соответчиков, связанных родственными отношениями, отличалась от поведения обычных лиц в гражданском обороте, имела цель- извлечение «семейного»

⁴ Сергеев А.Г. Гражданско-правовое положение аффилированных, взаимозависимых лиц и групп лиц: автореф. дис. ... канд. юрид. наук./А.Г.Сергеев. - М., 2010. С. 21.

⁵ Определение ВС РФ от 13.08.2015 N 304-КГ15-8734 по делу N A03-5799/2013, постановления АС ЗСО от 18.08.2015 № Ф04-21015/2015 по делу N A03-16727/2014, АС ЗСО от 17.08.2015 № Ф04-21061/2015 по делу N A03-16728/2014. // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Пункт 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 21.12.2017 N 53 «О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.06.2016 N 308-ЭС16-1475 по делу N A53-885/2014. // СПС «КонсультантПлюс».

⁸ Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 26.05.2017 N 306-ЭС16-20056(6). // СПС «КонсультантПлюс».

⁹ Определение ВС РФ от 10.11.2021 N 305-ЭС19-14439(3-8) по делу N A40-208852/2015, Определение ВС РФ от 10.11.2021 N 305-ЭС17-7124(6) по делу N A41-90487/2015. // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ Определение Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 23.12.2019 N 305-ЭС19-13326 // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹ Момзикова М. Контролирующее должника лицо: кто ответит по долгам компании? /М.Момзикова // Юридический справочник руководителя.- 2021.- №2. – С.21.

¹² Момзикова М. Указ.соч. С. 22.

дохода от деятельности должника»¹³. Так «контролирующим лицом признан работник компании, бывший единственным участником и директором общества-должника, после утраты указанного статуса, подписывавший договоры с контрагентами от имени компании, сверявший взаиморасчеты, расписывающийся в товарных накладных»¹⁴. Далее «привлечен к субсидиарной ответственности работник, по доверенности общества заключивший убыточный договор строительного подряда, получавший денежные средства, вел переписку от имени компании по вопросам исполнения договора, таким образом влияющий на действия общества»¹⁵. Далее «контрагенты- участники группы компаний, получившие выгоду от совершения сделки по списанию средств, при непогашенных должником обязательствах перед другими кредиторами к субсидиарной ответственности привлечены»¹⁶.

В судебной практике по делам о несостоятельности выработано два основных подхода: 1) связь лиц с возможностью влияния на хозяйственные решения друг друга выявляется при помощи формализации отношений - «юридическая» аффилированность; 2) из фактической возможности оказания влияния, исходящего из поведения сторон, - «фактическая» аффилированность. Верховный Суд РФ разъяснил, что «несмотря на отсутствие формальных, юридически оформленных связей между лицами («юридическая» аффилированность), обстоятельство аффилированности может быть установлено на основании нетипичного поведения сторон («фактическая» аффилированность)»¹⁷. Доктрина «фактической» аффилированности возникла из-за объективной ограниченности лиц, участвующих в деле о банкротстве, в получении доказательств наличия подлинной аффилированности или наличия контроля бенефициара над группой»¹⁸, доктрина существует ... в виде процессуального стандарта доказывания по формуле: если в независимости лица существуют обоснованные сомнения, то лицо обязано раскрыть обстоятельства, их опровергающие, обосновать свое поведение в соответствии с условиями нормального гражданского оборота. Оценочный критерий «нетипичного поведения сторон», заложенный в основу применения доктрины, чрезмерно расширяет контроль органов судебной власти, из-за чрезмерно широкой формулировки¹⁹, о чем свидетельствует существенный рост употребления термина «аффилированность» по спорам о несостоятельности в российской арбитражной практике за восемь лет: с 2015г. (1222 употреблений) почти в 20 раз до 23486 употреблений в 2022 г.²⁰, негативно влияющий на стабильность гражданского оборота.

Например, в Германии аффилированность делят на «горизонтальную» и «вертикальную». Под горизонтальной аффилированностью понимают, когда сестринские компании- члены одной группы, имеют общий оперативный центр, общего бенефициара, но самостоятельно (по отдельности) не способны влиять на деятельность друг друга. Под вертикальной аффилированностью понимают отношения контроля и подчинения, т.е. подчиненность организации своим акционерам (участникам), бенефициару, воля компании связана волей ее оперативного центра. П.3 и 4 Обзора по спорам с участием аффилированных лиц²¹ применяют доктрину субординации к требованиям аффилированных кредиторов и контролирующих должника лиц: при «вертикальной» аффилированности требования контролирующего лица понижаются в любом случае, при

¹³ Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 15.08.2019 N Ф09-729/17 по делу N А07-1646/2016. // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 31.07.2019 по делу N А03-9933/2018. // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁵ Постановление Арбитражного суда Московского округа от 23.10.2019 по делу N А41-31311/2014// СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶ Определение ВС РФ от 06.08.2018 N 308-ЭС17-6757(2,3) по делу N А22-941/2006. // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁷ Определение Верховного Суда РФ от 15 июня 2016 г. N 308-ЭС16-1475 по делу N А53-885/2014 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ Определение Верховного Суда РФ от 15 февраля 2018 г. N 302-ЭС14-1472(4,5,7) по делу N А33-1677/2013 // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁹ Борисенко Д.Р. Трехступенчатый тест для оценки обоснованности привлечения к субсидиарной ответственности в банкротном споре /Борисенко Д.Р., Терещенко Т.А. // Арбитражные споры.- 2022.- N 1.-С.23.

²⁰ Воронов Ф.А. Аффилированность при несостоятельности (банкротстве): понятие, виды, практика применения и зарубежный опыт / Ф.А.Воронов // Хозяйство и право.- 2023.- N 9.- С. 32.

²¹ Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с установлением в процедурах банкротства требований контролирующих должника и аффилированных с ним лиц: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 29.01.2020 // СПС «КонсультантПлюс».

«горизонтальной» аффилированности требование понижается, если оно сформировано по указанию контролирующего лица.

В арбитражной практике при применении концепции аффилированности в делах о несостоятельности (банкротстве) возникают следующие проблемы:

1) В судебных решениях практически не используется классификация аффилированности на «горизонтальную» и «вертикальную»²², т.е. не используется расширенный предмет доказывания, изложенный в п.4 Обзора по спорам с участием аффилированных лиц, фактически игнорируется концепция «горизонтальной» аффилированности;

2) Необходимо законодательно закрепить для применения в спорах о несостоятельности банкротства критерии и цели применения доктрины «фактической» аффилированности в постановлениях Пленума или Президиума Верховного Суда РФ, поскольку применение концепции аффилированности в делах о несостоятельности основано на судебном прецеденте, а субсидиарное применение норм об аффилированности ст.4 Закона о конкуренции не обеспечивает правовой и экономический запрос гражданского оборота.

Подводя итоги вышесказанному, делаем вывод, что субсидиарная ответственность контролирующих лиц наступает при использовании юридического лица как инструмента получения необоснованной выгоды с одновременным причинением вреда кредиторам. В судебной практике преобладает прокредиторский подход при рассмотрении споров о привлечении контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности, к субсидиарной ответственности привлекается широкий круг контролирующих лиц, определяющих действия должника с учетом любого влияния, способного определить существенные условия сделок. В судебной практике по делам о несостоятельности выработано два основных подхода: «юридическая» аффилированность и «фактическая» аффилированность. В арбитражной практике при применении концепции аффилированности в делах о несостоятельности (банкротстве) возникают следующие проблемы: 1) в судебных решениях практически не используется расширенный предмет доказывания, игнорируется концепция «горизонтальной» аффилированности; 2) применение концепции аффилированности в спорах о несостоятельности банкротстве основано на судебном прецеденте, необходимо законодательно закрепить критерии и цели применения доктрины «фактической» аффилированности в постановлениях Пленума или Президиума Верховного Суда РФ.

Библиографический список:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федер.закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ [ред. от 24.07.2023] // Собрание законодательства РФ.-1994. -№ 32. -Ст. 3301.
2. О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках: закон РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 [в ред. от 26.07.2006] // Ведомости СНД и ВС РСФСР. -1991. -N 16-Ст. 499.
3. О защите конкуренции: федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ [в ред. от 10.07.2023] // Собрание законодательства РФ.-2006.- № 31 (часть I).- Ст. 3434.
4. Борисенко Д.Р. Трехступенчатый тест для оценки обоснованности привлечения к субсидиарной ответственности в банкротном споре /Б.Р.Борисенко, Т.А.Терещенко // Арбитражные споры.- 2022.- N 1.-С. 21-25.
5. Воронов Ф.А. Аффилированность при несостоятельности (банкротстве): понятие, виды, практика применения и зарубежный опыт / Ф.А.Воронов // Хозяйство и право.- 2023.- N 9.- С. 32-44.
6. Момзикова М. Контролирующее должника лицо: кто ответит по долгам компании? /М.Момзикова // Юридический справочник руководителя.- 2021.- №2. – С.21.
7. Сергеев А.Г. Гражданско-правовое положение аффилированных, взаимозависимых лиц и групп лиц: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. /А.Г.Сергеев. -М., 2010. -29с.

Материалы юридической практики:

8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.12.2017 N 53 «О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующих должника лиц к ответственности при банкротстве" // Бюллетень Верховного Суда РФ.-2018.- № 3.

²² См.: Постановления Арбитражного суда Московского округа от 31 января 2023 г. по делу № А40-104247/2021; от 26 января 2023 г. по делу № А40-53291/2021; от 25 января 2023 г. по делу А41-77425/2021 // СПС «КонсультантПлюс».

9. Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с установлением в процедурах банкротства требований контролирующих должника и аффилированных с ним лиц: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 29.01.2020 // СПС «КонсультантПлюс».
10. Определение ВС РФ от 13.08.2015 N 304-КГ15-8734 по делу N A03-5799/2013[Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
11. Определение ВС РФ от 10.11.2021 N 305-ЭС19-14439(3-8) по делу N A40-208852/2015[Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
12. Определение ВС РФ от 10.11.2021 N 305-ЭС17-7124(6) по делу N A41-90487/2015. [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
13. Определение ВС РФ от 06.08.2018 N 308-ЭС17-6757(2,3) по делу N A22-941/2006. [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
14. Определение Верховного Суда РФ от 15 июня 2016 г. N 308-ЭС16-1475 по делу N A53-885/2014 [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
15. Определение Верховного Суда РФ от 15 февраля 2018 г. N 302-ЭС14-1472(4,5,7) по делу N A33-1677/2013 [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
16. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.06.2016 N 308-ЭС16-1475 по делу N A53-885/2014. [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
17. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 26.05.2017 N 306-ЭС16-20056(6). [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
18. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 23.12.2019 N 305-ЭС19-13326 [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
19. Постановление АС ЗСО от 18.08.2015 № Ф04-21015/2015 по делу N A03-16727/2014[Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
20. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 15.08.2019 N Ф09-729/17 по делу N A07-1646/2016. [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
21. Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 31.07.2019 по делу N A03-9933/2018. [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
22. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 23.10.2019 по делу N A41-31311/2014. [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
23. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 31 января 2023 г. по делу № A40-104247/2021[Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
24. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 26 января 2023 г. по делу № A40-53291/2021[Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).
25. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 25 января 2023г. по делу A41-77425/2021 [Электронный ресурс] // «Судебные и нормативные акты Российской Федерации». – Электрон. текст. дан. - Режим доступа: // <http://sudact.ru> (дата обращения 30.11.2023).

Вань Тайчэнь
Wan Taichen

Санкт-Петербургский государственный университет

УДК 34

ОБЗОР ПРОБЛЕМЫ НАРУШЕНИЯ ПРАВ, СВЯЗАННОЙ С ФОТОГРАФИЯМИ ЛЮДЕЙ В НОВОСТНОЙ ФОТОГРАФИИ КИТАЯ

OVERVIEW OF THE RIGHTS VIOLATION PROBLEM RELATED TO WITH PHOTOS OF PEOPLE IN CHINA NEWS PHOTOGRAPHY

Аннотация: В эпоху быстрых цифровых изменений, новостная фотография в Китае, являясь важной частью средств массовой информации и культурной трансляции, сталкивается с беспрецедентными вызовами и возможностями. Настоящая статья направлена на исследование проблем нарушения прав, возникающих в китайской новостной фотографии, особенно в фотографии людей. Новостная фотография не только является инструментом передачи информации, но и важным средством художественного выражения и социальной документации. Однако, с широким распространением работ новостной фотографии в традиционных СМИ и на платформах социальных медиа, правовые и этические проблемы, связанные с изображениями людей, становятся все более заметными.

Abstract: In the era of rapid digital changes, news photography in China, being an important part of mass media and cultural broadcasting, faces unprecedented challenges and opportunities. This article is aimed at investigating the problems of rights violations arising in Chinese news photography, especially in human photography. News photography is not only a tool for transmitting information, but also an important means of artistic expression and social documentation. However, with the widespread dissemination of news photography works in traditional media and on social media platforms, legal and ethical issues related to images of people are becoming more prominent.

Ключевые слова: нарушение прав, фотографии людей, новостная фотография.

Keywords: violation of rights, photos of people, news photography.

Основной акцент исследования в данной статье делается на правовые вопросы, связанные с использованием и распространением фотографий людей, включая права на изображение, на конфиденциальность и на репутацию. Путем глубокого анализа практических случаев новостной фотографии в Китае, данная статья рассмотрит конкретные формы этих нарушений и их влияние на журналистскую индустрию, сфотографированных лиц и общественность. В статье будет рассмотрена защита этих прав в рамках китайского законодательства, а также вызовы, с которыми сталкиваются фотожурналисты в соблюдении профессиональной этики и законодательства.

На фоне глобализации и цифровизации, данное исследование имеет не только важное значение для индустрии новостной фотографии в Китае, но и предоставляет ценные идеи и озарения для международной практики новостной фотографии. В данном исследовании изложены теоретические и практические идеи по обеспечению баланса между свободой прессы и правами личности, а также по содействию здоровому и устойчивому развитию сферы фотожурналистики.

1. Новостная фотография и права на изображение фотографируемых лиц

Право на изображение - это право человека контролировать использование своего изображения, являющееся важной частью права на конфиденциальность. В новостной фотографии право на изображение особенно важно, поскольку изображение человека, будь то в целях новостной отчетности или художественного выражения, может быть широко распространено.

Китайский "Общий закон о гражданском праве" в статье 100 регулирует право граждан на изображение¹, подчеркивая, что без согласия лица его изображение не может использоваться в коммерческих целях. В Китае, хотя новостная фотография включает в себя вознаграждение и прибыль от публикации, ее суть заключается в не коммерческой деятельности на службе обществу и государству. Следовательно, новостные изображения, соответствующие принципу разумного

¹ "Граждане обладают правом на изображение, и без их согласия нельзя использовать их изображение в коммерческих целях."
<https://www.64365.com/zs/887231.aspx>

использования в соответствии с законодательством, обычно не нарушают право на изображение.

Являясь важным средством массовой информации, фотожурналистика часто сталкивается с конфликтом между свободой прессы и правом человека на портретную съемку. Часто бывает трудно получить предварительное согласие всех фотографируемых на съемку в общественных местах, особенно во время крупных новостных событий. В связи с этим возникает вопрос о том, как найти баланс между свободой прессы и правом на собственное изображение.

В использовании права на изображение в новостной фотографии обычно следуют принципу трех "общественностей": общественное место, общественный интерес, общественные персоны. Новостные изображения, соответствующие этим критериям, даже без согласия лица, могут быть законно опубликованы. Например, политики, представители народного конгресса, звезды кино и спорта, появляющиеся на публике, обычно не могут возражать против фотографирования. Лица, участвующие в публичных мероприятиях, таких как митинги, демонстрации и выступления, считаются давшими согласие на освещение их изображений в СМИ в силу публичного характера их деятельности. Также законной является съемка других лиц с целью законного мониторинга общественного мнения, например, тайная съемка с целью разоблачения незаконной деятельности.

В качестве примера можно привести дело Ху Фэнлина против журнала "Health Digest" в Тяньцзине о нарушении права на изображение. Этот случай стал классическим примером нарушения прав в новостной фотографии в Китае. Журнал сфотографировал Ху Фэнлина в общественном месте на фотографии "Пожилые люди на дискотеке". Однако одной из причин, по которой суд в итоге присудил победу ответчику, было то, что фотография была сделана в общественном месте, и, следовательно, не нарушала право истца на изображение.

2. Новостная фотография и право на частную жизнь в Китае

В современной практике новостной фотографии в Китае проблема права на частную жизнь снимаемых лиц все чаще становится предметом внимания. С развитием технологий и распространением социальных медиа, фотографы могут быстрее и шире захватывать и делиться изображениями людей, что, безусловно, увеличивает риск нарушения права на частную жизнь.

В новостных репортажах право на частную жизнь обычно тесно связано с правом на изображение. Если фотография превышает разумные границы использования права на изображение, например, снимает граждан в частных местах, несовершеннолетних, инвалидов и другие группы, защищаемые законом, это может привести к нарушению права на изображение и частную жизнь.

Фотожурналисты часто стремятся выразить новостную тему, например, показать туристический бум в праздники, снимая переполненные сцены, которые могут включать различные дальние, средние и крупные планы, но не осознают, что кто-то (или некоторые) узнаваемые люди в кадре могут совершать частные действия, что может привести к жалобам на нарушение права на частную жизнь. Однако, чтобы избежать споров и следовать новостной этике, фотожурналисты использовали умные приемы, например, в фотографии голого протеста на пляже в Сиднее, опубликованной 7 декабря 1993 года, использовали таблички и другие предметы на переднем плане, чтобы скрыть интимные части обнаженных женщин.

В Китае фотожурналисты сталкиваются с множеством вызовов в практике, особенно при работе над спорными новостными событиями. Им необходимо найти баланс между быстрой новостной отчетностью и защитой права на частную жизнь снимаемых лиц. Кроме того, им необходимо знать и соблюдать соответствующие законодательные положения, чтобы избежать судебных исков за нарушение права на частную жизнь.

В целом, с развитием новостной фотографии в Китае, вопрос о праве на частную жизнь снимаемых лиц становится особенно важным. Фотожурналистам и медиаорганизациям необходимо осознавать важность защиты права на частную жизнь и находить подходящий баланс в их профессиональной практике. Усиление правового и этического образования поможет предотвратить нарушения этого права.

3. Новостная фотография и право на репутацию в Китае

Согласно статье 101 Общего гражданского кодекса Китая², граждане и юридические лица имеют право на репутацию, закон защищает достоинство личности граждан, запрещает ущемление их репутации через оскорбления, клевету и т.д. Новостная фотография как важное средство передачи

² Статья 110 Гражданского кодекса Китайской Народной Республики гласит: "Физические лица имеют право на жизнь, телесную неприкосновенность, право на здоровье, право на имя, право на изображение, право на честь, право на почет, право на личную жизнь, право на свободу в браке и другие права." <https://easylearn.baidu.com/edu-page/tiangong/questiondetail?id=1728524449149974565&fr=search>

информации и раскрытия социальной истины несет ответственность за запись истории, распространение культуры и наблюдение за обществом. Однако, в погоне за новостной ценностью и визуальным воздействием, новостная фотография может случайно нарушить право на репутацию снимаемых лиц.

Эта глава рассмотрит проблемы права на репутацию в новостной фотографии, включая определение права на репутацию, риски нарушения и способы уважения личной репутации при сохранении свободы прессы. В новостной фотографии, по сравнению с правом на изображение и частную жизнь, нарушение права на репутацию граждан более распространено и сложно, в основном проявляется в нарушениях, связанных с текстом и содержанием.

В текстовых нарушениях, новостные отчеты часто сопровождаются текстовыми описаниями для передачи информации. Однако, журналисты или редакторы могут быть слишком субъективными или односторонними в своих взглядах, небрежные интервью могут привести к неправильному пониманию фактов или публикации чужих личных данных без согласия, тем самым нарушая репутацию соответствующих лиц.

В содержательных нарушениях, фотографии как носители контента обычно не нарушают права. Однако, поскольку фотография является технической деятельностью, объективные факторы, такие как характеристики объектива, угол, освещение и т.д., могут привести к преувеличенному искажению внешности снимаемого. Случайные снимки нелестных, уродливых или непристойных выражений лица и движений также могут привести к обвинениям в нарушении права на репутацию, если только фотограф не создает ложные новости намеренно.

Поддержание права на репутацию и защита свободы прессы - это сложное и тонкое искусство баланса. В быстро развивающейся медиа-среде журналисты должны укреплять свое правовое сознание, уважать законные права снимаемых лиц. Разработка четких отраслевых руководящих принципов и усиление профессионального этического образования помогут эффективно предотвратить и уменьшить нарушения права на репутацию.

4. Гражданские обязанности

В современном обществе образы граждан часто используются в новостях и социальных сетях. Это касается не только права граждан на информированность и согласие на использование их образа, но и защиты права на частную жизнь. В Китае, с быстрым развитием медиасреды, защита этих прав становится особенно важной.

Право на информацию - граждане имеют право быть информированными и давать согласие на использование их изображения и личной информации в новостных материалах. Применительно к фотожурналистике это означает, что использование изображения человека в сюжете без его согласия является нарушением его права на информацию. Например, если человек сфотографирован в общественном месте и эти фотографии используются в новостях без его согласия, это может быть нарушением его права на информацию.

Право на частную жизнь означает право человека на невмешательство в его личную жизнь. В новостной фотографии, особенно при освещении чувствительных тем или личных моментов, необходимо быть особенно осторожным. Фотографам и медиа при освещении новостей, затрагивающих личную жизнь человека, необходимо находить баланс между новостной ценностью и защитой частной жизни. Например, при освещении аварии следует избегать разглашения личности пострадавших или другой чувствительной информации для защиты их права на частную жизнь.

Общественная жизнь является неотъемлемой частью жизни граждан. Участвуя в общественных мероприятиях, поведение граждан подвергается общественному осмотру. Даже если это касается личной жизни, пока она обнародована в общественном месте, считается, что человек отказался от намерения сохранять частность. В таких случаях, даже если фотографии сделаны фотокорреспондентом и опубликованы, если описание не искажает факты, а личность человека не преследуется намеренно, это не считается нарушением прав на частную жизнь и репутацию. Например, 16 декабря 2010 года в статье "Первый снег этой зимы в Сычуане" были показаны фотографии людей, спешащих по улицам в холодную погоду. На следующий день один из мужчин пожаловался в редакцию, потому что на одной из фотографий он был случайно запечатлен, идущим за руку с любовницей, и таким образом его внебрачные отношения были раскрыты. Такие жалобы обычно трудно удовлетворить.

5. Обязанности государственных служащих

В сфере новостной фотографии в Китае государственные служащие из-за своего особого статуса

в обществе обладают особыми правами на изображение и частную жизнь по сравнению с обычными гражданами. Изображения государственных служащих, особенно при исполнении ими своих обязанностей, часто рассматриваются как часть общественной сферы и широко используются в новостных сообщениях. Однако это не означает, что использование изображений государственных служащих абсолютно не ограничено. В неофициальных обстоятельствах, например, в личной жизни, они также пользуются защитой прав на изображение.

Свобода прессы является краеугольным камнем демократического общества и крайне важна для поддержания прозрачности правительства и системы ответственности. В то же время необходимо находить баланс между свободой прессы и личными правами государственных служащих. При освещении деятельности государственных служащих СМИ должны действовать, не нарушая их разумных прав на частную жизнь. Личная жизнь государственных служащих, особенно те аспекты, которые не связаны с общественными интересами, должны уважаться и защищаться.

Государственные служащие при взаимодействии со СМИ должны придерживаться высоких этических стандартов, включая профессиональное поведение в общественных местах и обеспечение точности и справедливости информации. Они несут ответственность за активное сотрудничество со СМИ, одновременно гарантируя, что их действия не вводят в заблуждение общественность и не наносят ущерб общественным интересам. Кроме того, они также должны осознавать, что их образ в новостной фотографии может оказывать значительное влияние на общественное мнение.

Когда государственные служащие выполняют свои служебные обязанности и их фотографируют, это отражает характер их должности, и в этом случае не возникает вопросов о нарушении прав на изображение или приватности. 20 июля 2014 года, журналист агентства "Синьхуа" освещал инцидент, связанный с утаиванием данных о шахтной катастрофе, и сфотографировал заместителя мэра города Хеган в провинции Хэйлунцзян. Однако заместитель мэра потребовал удалить свои фотографии, ссылаясь на свои права на изображение, что вызвало широкий общественный резонанс. Комментаторы в основном критиковали требования заместителя мэра как необоснованные. Согласно "Положению о регулировании работы журналистов" в Китае, органы государственной власти различных уровней и их должностные лица обязаны оказывать необходимое содействие и поддержку законной журналистской деятельности, и никакая организация или личность не имеет права вмешиваться или препятствовать законной деятельности новостных агентств и журналистов. Таким образом, журналисты имеют право фотографировать и интервьюировать государственных служащих в рамках своих полномочий по надзору за медиа.

Заключение

В данной статье мы подробно рассмотрели проблемы нарушения прав, связанные с фотографиями людей в китайской новостной фотографии, и проанализировали конкретные проявления этих проблем в отношении прав на изображение, прав на конфиденциальность и прав на репутацию. С помощью эмпирического анализа статья раскрывает сложность новостной фотографии в юридическом и этическом аспектах.

С развитием китайской медиаиндустрии растет правовая грамотность работников СМИ. В рамках законодательства удалось избежать большинства проблем, связанных с портретными правами, правами на частную жизнь и правами чести в фотожурналистике.

В настоящее время фотожурналистам необходимо найти баланс между стремлением к новостной ценности и соблюдением прав фотографируемого. Это не только технический или художественный, но и юридический и этический вопрос. Поэтому крайне важно усилить юридическое образование и этическую подготовку работников отрасли. Кроме того, рекомендуется совместная работа законодателей и отраслевых организаций по разработке более четких и целенаправленных рекомендаций.

Взгляд в будущее показывает, что с прогрессом технологий и повышением общественного сознания можно ожидать более эффективных стратегий решения этих проблем нарушения прав. Исследование, представленное в этой статье, имеет не только руководящее значение для самой новостной индустрии, но и служит важным ориентиром для повышения правового сознания граждан, защиты

Библиографический список:

1. Шу Жуй. Уважение личных прав в общественных местах должно стать нормой. Юридическая ежедневная газета. № 23, 2019.

2. Horsley, William, Selva, Meera. Свобода выражения мнений и безопасность иностранных корреспондентов: тенденции, вызовы и ответы. № 7-2, 2021.
3. Юань Бо. Новостные фотографии защищены авторским правом. Китайская пресса, публикации, радио, телевидение и телекоммуникации. №56, 2017
4. Чжай Жуйминь, Гао Цзя. Нарушал ли фотограф право фотографировать других людей на улице? Новости интерфейса. №3, 2023

Хромова Дарья Дмитриевна**Khromova Daria Dmitrievna**

студент

Московский Университет Имени Ю.С. Витте

E-mail: kuzkina.dashenka@mail.ru

УДК 35

**РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА НАСТАВНИЧЕСТВА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ****DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF MENTORING IN THE STATE CIVIL
SERVICE**

Аннотация: в статье рассматривается государственное управление как одно из важных направлений современного мира. Институт наставничества традиционно используется как один из наиболее эффективных способов профессиональной адаптации, обучения и становления специалистов в государственном органе, организации или учреждении на современном этапе.

Abstract: the article examines public administration as one of the important areas of the modern world. The institute of mentoring is traditionally used as one of the most effective ways of professional adaptation, training and development of specialists in a government agency, organization or institution at the present stage.

Ключевые слова: гражданская служба, государственное управление, наставничество, государство.

Keywords: civil service, public administration, mentoring, state.

Институт наставничества традиционно используется как один из наиболее эффективных способов профессиональной адаптации, обучения и становления специалистов в государственном органе, организации или учреждении на современном этапе. Рассматриваемая технология служит формированию стабильного, высокопрофессионального и ценностно-ориентированного корпуса государственных гражданских служащих с верной позицией к исполнению своих должностных обязанностей.

Полноценная и своевременная адаптация персонала с использованием института наставничества на госслужбе становится важнейшей технологией как с организационной точки зрения, так и с точки зрения индивидуального развития служащего.

В первую очередь в исследовательской работе было рассмотрено наставничество. Взятые за основу теоретические источники позволили раскрыть существенные аспекты наставничества в системе государственной гражданской службы: понятие, сущность, функции. Помимо этого, был раскрыт правовой аспект, который представляется важным в части организации наставнической деятельности в исполнительных органах, так как регламентирует установленные требования законодательства.

На наш взгляд, наставничество должно быть не факультативным, а обязательным институтом для всех государственных и муниципальных органов. Поэтому необходимо ч. 5 ст. 12 Федерального закона от 25 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» после слов «назначение на должность» дополнить словом «наставничество». Что касается Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», то в них следует внести несколько дополнений.

Во-первых, п. 11 ч. 1 ст. 14 ФЗ № 79 «Основные права гражданского служащего» следует дополнить словами «включая наставничество». Таким же образом следует дополнить ст. 11 ФЗ № 25. Во-вторых, дополнить ч. 3 ст. 24 ФЗ № 79 «Содержание и форма служебного контракта» пунктом 11 «наставничество».

В-третьих, целесообразно, также ввести в ФЗ № 79 статью 271 «Наставничество на государственной гражданской службе», в которой сформулировать цель, задачи и содержание наставничества, а также указать, что примерное положение о наставничестве в государственных

органах, где граждане проходят государственную гражданскую службу, утверждается указом Президента РФ.

Структура нормативных правовых актов федерального уровня о наставничестве на государственной гражданской службе характеризуется как общностью основных положений, так и спецификой. Структура и содержание этих актов, на наш взгляд, не должны быть как чрезмерно сложными, так и чрезмерно простыми.

Исследование организации наставничества на конкретном примере Правительства Московской области позволило также выявить некоторые недоработки в существующей системе. Обнаруженные и выявленные проблемные моменты существуют и присущи многим органам исполнительной власти в целом по России.

Государственная гражданская служба – профессиональная деятельность граждан России в гражданских органах исполнительной, законодательной и судебной власти на федеральном и региональном уровнях.

Аппарат Правительства Московской области (далее - аппарат Правительства) является органом, образованным для обеспечения деятельности Правительства Московской области (далее - Правительство) и организации контроля за выполнением принятых им решений.

Аппарат Правительства осуществляет финансово-хозяйственное, организационно-техническое, аналитическое, правовое и документационное обеспечение исполнения Губернатором Московской области своих полномочий.

Функции Правительства Московской области – это реализация положений внутренней политики и регулирование внешнего курса, вопросы общественной, социальной и экономической жизни, обеспечение строгого соблюдения действующих законов и разработка целевых программ.

На практике Правительства Московской области наставничеству уделяется мало внимания. Так, в Правительстве Московской области наблюдаются ежегодные увольнения гражданских служащих по собственному желанию в период адаптации (1–3 мес.): в 2021 г.: 67%, а в 2022 г.: 50% от общего числа увольнений. При увольнении были указаны причины: в 2021 г.: нехватка помощи и поддержки со стороны наставника и руководителя (50%); нехватка более подробного объяснения выполнения задач (50%). В 2022 г.: нехватка помощи и поддержки со стороны наставника и руководителя (33%); нехватка более подробного объяснения выполнения задач (34%); обратная связь по организационным вопросам не была организована на должном уровне (33%). Причины увольнения в период адаптации связаны с недостатками наставничества.

На практике Правительство Московской области наставничеству уделяется мало внимания. Так, в Правительстве Московской области наблюдаются ежегодные увольнения гражданских служащих по собственному желанию в период адаптации (1–3 мес.): в 2020 г.: 67%, а в 2021 г.: 50% от общего числа увольнений. При увольнении были указаны причины: в 2020 г.: нехватка помощи и поддержки со стороны наставника и руководителя (50%); нехватка более подробного объяснения выполнения задач (50%). В 2021 г.: нехватка помощи и поддержки со стороны наставника и руководителя (33%); нехватка более подробного объяснения выполнения задач (34%); обратная связь по организационным вопросам не была организована на должном уровне (33%). Причины увольнения в период адаптации связаны с недостатками наставничества.

В ходе исследования были выявлены проблемы наставничества в Правительстве Московской области: наставническая деятельность на госслужбе сейчас находится на этапе становления и дальнейшего развития. Система наставничества на региональном уровне характеризуется наличием несущественного ряда проблем, решение которых позволит обеспечить эффективность деятельности гражданских служащих, лиц, замещающих государственные должности. В основном большинство из них связано с тенденциями развития современного общества, сложившимися принципами кадровой политики, присущими самой деятельности представителей органов власти особенностями, и т.д.

К подобным проблемам следует отнести:

- недостаточная проработанность отношений в сфере наставничества на службе на фоне отсутствия четко разработанной нормативно-правовой базы на региональном уровне;
- формальный подход в процессе установления и развития наставнических взаимоотношений: нередко живое общение по личной инициативе сводится к формальному привлечению для отметки «на бумаге»;
- недостаточная мотивированность и заинтересованность в процессе осуществления наставничества как со стороны наставника, так и наставляемого;

- отсутствие этапа подготовки наставников к работе с наставляемыми лицами;
- отсутствие оценки эффективности наставничества.

В связи с чем требуется повышение роли наставничества, осознание принципиальной важности данного метода в достижении целей адаптации персонала государственной гражданской службы.

В одной из рекомендаций предлагается новая модель оценки эффективности наставничества на основе четырехуровневой модели оценки эффективности обучения Д. Киркпатрика. Модель содержит 4 уровня, предполагающих оценку.

Ряд предложений практического характера по совершенствованию наставничества на государственной службе Правительства Московской области содержит в себе комплексный подход к наставнической деятельности, включающий в себя активные формы обучающего процесса, личный контакт и электронное обучение.

Реализация обозначенных мероприятий в целях дальнейшего внедрения и закрепления института наставничества в системе государственной гражданской службы Правительства Московской области возможна при задействовании таких механизмов, как нормативно-правовые, управленческие и организационные.

Рассмотренные предложения носят рекомендательный характер и направлены преимущественно на осознание важности и повышения роли исследуемой кадровой технологии в достижении целей эффективной, успешной адаптации государственных гражданских служащих. Разработанные рекомендации позволят значительно повысить показатели эффективности деятельности государственных органов, быстрее достигнуть поставленных целей и задач, обеспечить благоприятные условия для служащих как в плане работы, так и в плане профессионального развития и удовлетворенности.

Подводя итог вышесказанному можно сделать вывод, что успешность внедрения наставничества будет зависеть во многом от способности государственных органов качественно организовать этот процесс и обеспечить его реализацию на должном уровне.

Библиографический список:

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
2. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2338.
3. Абдуллохонзода Л.А. Особенности развития института подготовки кадров госслужбы в Республике Таджикистан / Л.А. Абдуллохонзода, Х.Х. Сафарзода, А.С. Гаффорзода, М.У. Хидирзода // Наукосфера. – 2021. – № 3-1. – С. 73-78.
4. Алиева, С.В. Технологии наставничества на государственной службе: новые контуры традиционной практики / С.В. Алиева, Р.А. Мардахаев // Вестник экспертного совета. – 2021. – № 2 (25). – С. 3-8.
5. Андреева К.С. Выпускники ВУЗа на рынке труда: ориентации при выборе работодателя / К.С. Андреева, Е.А. Закомолкина, А.В. Скакунова, Т.В. Шендель // Актуальные вопросы современной экономики. – 2020. – № 1. – С. 481-488.
6. Барабашев А.Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы: учебник для вузов / А.Г. Барабашев, А.В. Климова. – М.: Издательство Юрайт, 2021.
7. Бочарова А.Ю. Наставничество как инструмент адаптации и профессионального становления государственных гражданских служащих / А.Ю. Бочарова, Л.А. Капустян // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. – 2021. – № 13. – С. 100-109.
8. Волкова О. За наставничество на госслужбе премируют / О. Волкова // Парламентская газета. – 18 октября 2019 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.pnp.ru/politics/za-nastavnichestvo-na-gossluzhbe-premiruyut.html> (дата обращения 13.10.2023)
9. Волкова П.С. Наставничество в государственном управлении / П.С. Волкова, Н.Ю. Власова // Столыпинский вестник. – 2022. – Вып. 4. – № 3. – С. 1510-1516.

10. Галагузова, М.А. Наставничество: из прошлого в настоящее / М.А. Галагузова, А.В. Головнев // Педагогический журнал Башкортостана. – 2018. – № 6 (79). – С. 16-22.
11. Галанина А. Через наставника на госслужбу. Российские чиновники готовы формировать свои команды из начинающих специалистов / А. Галанина, Е. Ладилова, Д. Струговец // Известия – 28 ноября 2017 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://iz.ru/671684/angelina-galanina-elena-ladilova-dmitrii-strugovetc/через-nastavnika-na-gossluzhbu?ysclid=lcivl06uiv49874960> (дата обращения 13.10.2023)
12. Гончарова, Е.А. Инновации в правовом регулировании государственной гражданской службы Липецкой области / Е.А. Гончарова // Государственная служба. – 2021. – № 4. – С. 29-35.
13. Смыслова О.Ю. Современные подходы к развитию института наставничества на государственной службе / О.Ю. Смыслова // Глобальные проблемы модернизации национальной экономики: Материалы VIII Международной научно-практической конференции, Тамбов, 17–18 апреля 2019 года / Ответственный редактор А.А. Бурмистрова. – Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, 2019. – С. 526-533.
14. Сулимин В.В. Государственное регулирование процессов аттестации персонала на муниципальном уровне / В.В. Сулимин// Наука и бизнес: пути развития. – 2021. – № 7 (121). – С. 129-131.
15. Фатеева, Н.Б. Процесс адаптации персонала на примере государственных служащих / Н.Б. Фатеева, Л.Н. Петрова, С.В. Петрякова, О.С. Горбунова, Н.Н. Симачкова // Образование и право. – 2021. – № 7. – С. 371-379.
16. Чеглакова, Л.М. Наставничество: новые контуры организации социального пространства обучения и развития персонала промышленных организаций / Л. М. Чеглакова. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: cyberleninka.ru (дата обращения 13.10.2023)

Научное издание

Коллектив авторов

Сборник статей ХСIV Международной научной конференции «Свобода и право»

ISBN 978-5-6040934-2-9