

Издательский дом «Плутон»

Научный журнал «Юридический факт»

**ББК** Ч 214(2Рос-4Ке)73я431

УДК 378.001

ХСVI Международная научная конференция  
«Свобода и право»

СБОРНИК СТАТЕЙ КОНФЕРЕНЦИИ

15 апреля 2024

Кемерово

## СБОРНИК СТАТЕЙ ДЕВЯНОСТО ШЕСТОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СВОБОДА И ПРАВО»

15 апреля 2024 г.

**ББК** Ч 214(2Рос-4Ке)73я431

**ISBN** 978-5-6040934-2-9

Кемерово УДК 378.001. Сборник докладов студентов, аспирантов и профессорско-преподавательского состава. По результатам ХСХVI Международной научной конференции «Свобода и право», 15 апреля 2024 г. [www.ur-fakt.ru](http://www.ur-fakt.ru) / Редкол.:

Никитин Павел Игоревич - главный редактор, ответственный за выпуск журнала.

Александр Вячеславович Руднев - практикующий юрист, ответственный за первичную модерацию, редактирование и рецензирование статей.

Матвеева Яна Максимовна - кандидат юридических наук, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»

Гревцов Юрий Иванович - доктор юридических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права юридического факультета ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»

Калашникова Елена Борисовна - кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и философии права Института права Самарского государственного экономического университета

Александрова Жанна Павловна - кандидат социологических наук, доцент кафедры рыночных и государственных институтов Кубанского государственного технологического университета

Мальцагов Иса Даудович - кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики; ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

Кузин Валерий Николаевич - кандидат юридических наук, доцент РАНХиГС, Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина

Казанчян Лилит Арменовна - кандидат юридических наук, докторант Института философии, социологии и права НАН РА. Преподаватель кафедры Юриспруденции Международного научно-образовательного центра НАН РА, член Палаты адвокатов Республики Армения

Дзугцева Диана Муссаевна - кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВО Северо-Кавказский горно-металлургический институт

Тастекеев Кайрат Кулбаевич - кандидат юридических наук, профессор КазГЮИУ (Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет)

Сейтхожин Булат Умержанович - кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник лаборатории юридических исследований НИИ экономических и правовых исследований Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза.

Мусаева Асма Гаджиевна - кандидат исторических наук ФГБОУ ВО «ДГУНХ»

Шахбанова Юлия Алибековна - кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса Московского государственного гуманитарно-экономического университета.

Исмаилов Атахожа Айдарович - кандидат юридических наук, Южно-Казахстанский государственный университет имени М. Ауезова, факультет Юриспруденции и международных отношений.

А.О. Сергеева (ответственный администратор)[и др.];

В сборнике представлены материалы докладов по результатам научной конференции.

Цель – привлечение студентов к научной деятельности, формирование навыков выполнения научно-исследовательских работ, развитие инициативы в учебе и будущей деятельности в условиях рыночной экономики.

Для студентов, молодых ученых и преподавателей вузов.

Издательский дом «Плутон» [www.idpluton.ru](http://www.idpluton.ru) e-mail:admin@idpluton.ru

Подписано в печать 15.04.2024 г. Формат 14,8×21 1/4. | Усл. печ. л.3.2. | Тираж 300.

Все статьи проходят рецензирование (экспертную оценку).

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

Авторы статей несут полную ответственность за содержание статей и за сам факт их публикации.

Редакция не несет ответственности перед авторами и/или третьими лицами и организациями за возможный ущерб, вызванный публикацией статьи.

При использовании и заимствовании материалов ссылка обязательна.

**Содержание**

1. ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ .....3  
**Елфимов Я.И.**
2. ВАЖНОСТЬ ПРАВОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ОБОРОТЕ: ПРОТОКОЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБОРОТА.....6  
**Латыпова В.Р.**
3. ОСОБЕННОСТИ ЛОББИЗМА В РОССИИ.....9  
**Жукова К.Е.**
4. К ВОПРОСУ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....12  
**Косолапова В.А.**
5. ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ РАБОТУ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ.....15  
**Черниенко И.О.**

**Елфимов Ярослав Игоревич**

**Elfimov Yaroslav Igorevich**

Студент Челябинского Государственного университета, институт экономики отраслей,  
бизнеса и администрирования.

E-mail: [uta9626@gmail.com](mailto:uta9626@gmail.com)

УДК 349.6

## **ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

### **LEGAL PROTECTION OF THE ENVIRONMENT AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT**

**Аннотация.** В современном мире проблема сохранения окружающей среды становится все более актуальной и насущной. Загрязнение воздуха, воды, почвы, вымирание видов животных и растений – все это требует незамедлительного вмешательства со стороны общества и государства. Одним из ключевых инструментов в решении этих проблем является правовая защита окружающей среды.

**Abstract.** In the modern world, the problem of environmental conservation is becoming increasingly relevant and pressing. Pollution of air, water, soil, extinction of animal and plant species - all this requires immediate intervention from society and the state. One of the key tools in solving these problems is legal protection of the environment.

**Ключевые слова:** правовая защита, окружающая среда, экология, развитие.

**Keywords:** legal protection, environment, ecology, development.

Правовая защита окружающей среды имеет решающее значение для обеспечения устойчивого развития общества. Ее основные задачи и принципы направлены на сохранение природных ресурсов, дальнейшее развитие экологически устойчивых технологий и улучшение качества жизни людей. В данной статье мы рассмотрим значимость правовой защиты окружающей среды и ее роль в обеспечении устойчивого развития. Основные задачи правовой защиты окружающей среды включают: предотвращение загрязнения и разрушения экосистем; обеспечение устойчивого использования природных ресурсов; содействие экологической безопасности и здоровью людей; регулирование хозяйственной и хозяйственно-экологической деятельности; содействие устойчивому развитию экономики и общества.

Международное и национальное законодательство об охране окружающей среды играют важную роль в обеспечении устойчивого развития и сохранении экологического баланса на планете. Они устанавливают стандарты и правила для защиты природы, водных ресурсов, воздуха и земель от разрушительного воздействия человеческой деятельности. Среди основных международных конвенций и соглашений об охране окружающей среды следует отметить такие ключевые документы, как: 1. Конвенция Организации Объединённых Наций об изменении климата (UNFCCC) – важный договор, направленный на сокращение выбросов парниковых газов и смягчение последствий изменения климата. 2. Киотский протокол к UNFCCC – соглашение, устанавливающее обязательные цели по сокращению выбросов парниковых газов для развитых стран. 3. Парижское соглашение – документ, цель которого уменьшение выбросов парниковых газов для ограничения глобального потепления. 4. Стокгольмская конвенция о постоянных органических загрязнителях (ПОЗ) – международное соглашение, направленное на запрещение использования опасных химических веществ.

5. Рио-Декларация о окружающей среде и развитии – документ, принятый на конференции ООН в Рио-де-Жанейро в 1992 году, который ставит задачей обеспечение устойчивого развития.

Национальное законодательство играет также критическую роль в обеспечении соблюдения экологических стандартов и норм. Каждая страна имеет свои законы и нормативные акты,

регулирующие вопросы экологии и устойчивого развития. Примерами мер, принимаемых на уровне государства, могут быть: 1. Законы о защите окружающей среды, устанавливающие стандарты для предотвращения загрязнения воды, воздуха и почвы. 2. Нормативные акты по обращению с отходами, стимулирующие переработку и утилизацию отходов для снижения их влияния на окружающую среду. 3. Законы о природных ресурсах, регулирующие использование лесов, минеральных ресурсов и других природных богатств. 4. Нормативы по охране биоразнообразия, направленные на сохранение видов и экосистем. 5. Программы устойчивого развития, разрабатываемые национальными правительствами для обеспечения баланса между экономическими потребностями и сохранением окружающей среды. Обеспечение соблюдения как международного, так и национального законодательства по охране окружающей среды требует совместных усилий со стороны государств, сектора бизнеса и общественности. Важно повышать осведомленность о необходимости защиты природы и принимать активное участие в реализации мер по устойчивому развитию.

Ответственность за нарушение экологических норм и законов является важным аспектом обеспечения сохранения окружающей среды и предотвращения ущерба для экосистемы и человечества в целом. Существует несколько юридических механизмов, которые обеспечивают ответственность за загрязнение окружающей среды. Один из основных инструментов ответственности - это нормативно-правовое регулирование, то есть система законов и норм, устанавливающих правила поведения в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. За нарушение этих законов лица могут нести юридическую ответственность и подвергаться штрафам или иным видам наказания. Еще одним механизмом является административная ответственность, которая предусматривает применение административных мер воздействия к лицам или организациям, нарушающим экологические нормы. Это могут быть штрафы, приостановление деятельности, административное вынесение предупреждений и т.д. Кроме того, существует уголовная ответственность за нарушения экологических законов, которая предполагает привлечение к уголовной ответственности за серьезные преступления в сфере экологии, такие как незаконная вырубка лесов, загрязнение водных и воздушных ресурсов и другие серьезные экологические преступления.

Экологическое правосознание означает понимание взаимосвязи между человеком и природой, осознание экологических проблем и понимание своих прав и обязанностей в отношении окружающей среды. Образование играет ключевую роль в формировании этого сознания. Обучение с детства экологическим принципам, последствиям неблагоприятного воздействия на окружающую среду и методам ее защиты помогает формировать у людей уважение к природе и понимание необходимости ее сохранения для будущих поколений.

Для эффективного информирования о экологических правах и обязанностях широкой аудитории необходимы разнообразные инициативы. Одной из таких инициатив может быть проведение образовательных мероприятий, как в школах и университетах, так и в общественных местах. Экскурсии в природные заповедники, лекции и семинары по экологическим темам помогут привлечь внимание людей к проблемам окружающей среды и их решению. Также важными инициативами являются кампании по информированию об экологических правах и возможностях обращения за юридической защитой окружающей среды. Рекламные ролики, буклеты, интерактивные сайты и социальные сети могут быть эффективными инструментами для достижения широкой аудитории. Проведение общественных слушаний и консультаций по экологическим вопросам также способствует ознакомлению граждан с их правами и обязанностями. Информирование о правах и обязанностях в области охраны окружающей среды также является важным элементом гражданского образования. Люди должны знать, что у них есть право на здоровую окружающую среду, а также на доступ к информации об экологических проблемах и решениях. Знание своих прав и обязанностей позволяет гражданам более эффективно защищать окружающую среду и требовать соблюдения экологических норм со стороны государства и бизнеса. Экологические проблемы требуют комплексного подхода и участия всего общества. Повышение осведомленности и образованности населения по вопросам охраны окружающей среды способствует формированию устойчивой экологической культуры и повышению ответственности каждого человека за состояние природы.

В будущем необходимо уделять большее внимание образованию и просвещению в области охраны окружающей среды, чтобы повысить экологическую грамотность общества. Также важно

развивать международное сотрудничество в области охраны окружающей среды, так как экологические проблемы часто имеют глобальный характер и требуют совместных усилий для их решения. Экологическое законодательство и практика должны стать более интегрированными в общую систему правового регулирования, чтобы обеспечить устойчивое развитие общества. Важно также учитывать интересы будущих поколений при разработке и принятии экологических законов, так как сохранение природы для будущих поколений является нашим общим долгом.

**Библиографический список:**

1. Исакова, Ю. И. Экологическое право: учеб. пособие / Ю. И. Исакова. — Ростов-на-Дону: Издательский центр ДГТУ, 2015. — 152 с.
2. Пушкарь, В. С. Экология: учебник / В. С. Пушкарь, Л. В. Якименко. — Москва: ИнфраМ, 2015. — 397 с.
3. Международное экологическое право: учебник / Отв. редактор Р. М. Валеев. — Москва: Статут, 2012. — 639 с.
4. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО): [принята в Париже 13 января 1993 года] : [Электронный ресурс] / ООН. Конвенции и соглашения. — Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/chemweapons.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/chemweapons.shtml) (дата обращения: 08.03.2024).
5. Пчельников, М. В. Загрязнение морской среды как преступление / М. В. Пчельников // Детерминация преступности в России и мире: теория и практика. Мир науки: сборник научных трудов. — Ростов-на-Дону, 2019. — С. 12–15.
6. Международное право: учебник / отв. редактор С. А. Егоров. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Статут, 2014. — 1089 с.

**Латыпова Виктория Рустамовна**

студент,

Челябинский государственный университет, г. Челябинск

**Latypova Viktoria Rustamovna**

student, Chelyabinsk State University

УДК 347.1

**ВАЖНОСТЬ ПРАВОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ОБОРОТЕ:  
ПРОТОКОЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО  
ОБОРОТА**

**THE IMPORTANCE OF LEGAL SECURITY IN CIVIL TURNOVER: PROTOCOL  
ASPECTS OF ENSURING THE STABILITY OF CIVIL TURNOVER**

**Аннотация.** В статье анализируется важность правовой безопасности для развития гражданского оборота, а также рассматриваются некоторые протокольные вопросы, которые могут повлиять на обеспечение стабильности гражданского оборота.

**Annotation.** The article analyzes the importance of legal security for the development of civil turnover and discusses some protocol issues that may affect the stability of civil turnover.

**Ключевые слова:** гражданский оборот, стабильность, правовая безопасность, Гражданский кодекс, договор, сделка.

**Keywords:** civil turnover, stability, legal security, Civil Code, contract, transaction.

Основой правовой безопасности является законодательство, которое регулирует различные аспекты гражданского оборота, это включает в себя: права и обязанности сторон, процедуры заключения, исполнения и расторжения договоров, защиту от недобросовестных действий партнеров и другие важные вопросы.

Стабильность гражданского оборота – это один из ключевых аспектов функционирования и развития современного общества и экономики. Под гражданским оборотом понимается процесс обмена товарами и услугами между гражданами, компаниями, который основывается на гражданском законодательстве.

Стабильность гражданского оборота – это наличие объективной возможности для любого участника гражданского оборота, который проявил осмотрительность и повёл себя разумно рассчитывать на предсказуемость гражданско-правовых последствий совершённых действий. Стабильность гражданского оборота включает в себя ряд аспектов, которые необходимо учитывать для поддержания благополучного и стабильного функционирования гражданского оборота. Учитывая разнообразие ситуаций, которые могут возникнуть в гражданском обороте, важно иметь чёткие понимания, в некоторых случаях и протоколы действий. В частности, важно определить законные процедуры разрешения споров, контроля соблюдения прав и обязанностей сторон, а также обеспечения защиты интересов участников гражданских отношений.

Одним из первых и самых важных аспектов обеспечения безопасности и стабильности гражданского оборота является принцип равенства перед законом. В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации статьёй 1, пунктом 1 и 2 все физические и юридические лица, независимо от статуса и положения, должны иметь равные права и возможности на получение защиты своих гражданских прав, на справедливое разрешение споров, а также все граждане имеют право на неприкосновенность собственности, свободу договора, и вправе приобретать и осуществлять свои права свободно, если это не ограничено законом. [1]

Еще один важный аспект безопасности и стабильности гражданского оборота – доступность правовой защиты. Граждане и предприниматели должны иметь возможность обратиться в суд за защитой в суд, располагать способами самозащиты, чтобы избежать нарушения их прав или восстановить свои права, которые подверглись незаконным действиям других лиц (ГК РФ ст.12). Очень важно защищать права потребителей и предпринимателей, чтобы не было искусственного увеличения цен на рынке, уменьшения конкуренции, ведь это сильно сказывается на стабильности

гражданского оборота, а в последствии на экономике в целом. [2]

Далее хотелось бы сказать о важности заключении договоров и соблюдений условий по нему. Сначала стоит учесть, что стороны гражданских отношений должны при исполнении, осуществлении и защите гражданских прав должны действовать добросовестно, это предусмотрено Гражданским кодексом РФ статьёй 1, пунктом 3 и статьёй 10.[3] Изучая статью 434.1 Гражданского кодекса РФ можно увидеть основные обязанности сторон по поводу заключения договоров: предоставление полной и точной информации другой стороне, запрет на неожиданное прекращение переговоров по поводу договоров, когда друга сторона не могла этого ожидать.[4] При совершении каких-либо гражданских сделок нужно обязательно заключать договор, чтобы не последовало нарушения прав одной из сторон. Неправильно составленный договор или его невыполнение может привести к конфликтам и даже судебным разбирательствам, что негативно скажется на стабильности гражданского оборота, а также правовой безопасности сторон.

Другим важным вопросом является исполнение обязательств по договору. В соответствии с Гражданским кодексом РФ статьёй 309, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. [5] Нарушение обязательств может привести к остановке, например, целой цепи поставок материалов или к прекращению производства продукции. Поэтому важно четко определить условия и сроки договора на этапе заключения. Апеллируя к сказанному выше, при нарушении обязательств нужно защитить свои права, опираясь на заключенный договор и обязательства, указанные в нем. Данный пункт показывает важность заключения договора для стабильности гражданского оборота.

Вариацией обеспечения стабильности гражданского оборота также является нотариальное удостоверение сделок по недвижимости. [6] Стоит вспомнить, что по статье 163 Гражданского кодекса Российской Федерации, нотариальное удостоверение сделки означает – проверку законности сделки, в том числе наличия права на осуществление сделки у каждой из сторон, лицом, имеющим на это право. С помощью удостоверения сделки нотариусом осуществляется дополнительный государственный контроль за исполнением сделки в области недвижимости, это способствует появлению дополнительных гарантий законности сделки, утверждает точные условия и обязанности сторон, а также обеспечивает ее надлежащее исполнение, все это вместе увеличивает стабильность и безопасность гражданского оборота. [7]

В целом, стабильность гражданского оборота зависит от правильного сочетания законодательства и его исполнения в повседневной практике. Таким образом, правовая безопасность и учёт протокольных вопросов при заключении договоров и их исполнения, обеспечение защиты гражданских прав всех участников отношения играет важную роль в стабильности гражданского оборота. Все эти аспекты являются основным гарантом развития и безопасности гражданского оборота. Только при соблюдении всех этих аспектов можно говорить о стабильном и продуктивном гражданском обороте, а соответственно и хорошем функционировании экономики страны.

#### **Библиографический список:**

- 1) "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.03.2024) (статья 1, пункты 1,2) [электронный ресурс] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/d65fbe0a603d59546c3338bcfc6bf09bb0332817/#dst231](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/d65fbe0a603d59546c3338bcfc6bf09bb0332817/#dst231)
- 2) "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.03.2024) (статья 12) [электронный ресурс] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/c4fe6e6c3382269311df4bfffaf438feb330600cf/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/c4fe6e6c3382269311df4bfffaf438feb330600cf/)
- 3) "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.03.2024) (статья 1, пункт 3) [электронный ресурс] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/d65fbe0a603d59546c3338bcfc6bf09bb0332817/#dst231](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/d65fbe0a603d59546c3338bcfc6bf09bb0332817/#dst231)
- 4) "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.03.2024) (статья 434.1) [электронный ресурс] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/f5e55adcc2ef06ee9e5b7f57f0f3ca3d2ea8825c/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/f5e55adcc2ef06ee9e5b7f57f0f3ca3d2ea8825c/)
- 5) "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.03.2024) (статья 309) [электронный ресурс] – URL:



[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/1cd43e51fbd4129343b325971a466ec5cd32a425/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/1cd43e51fbd4129343b325971a466ec5cd32a425/)

6) «ВЛИЯНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ НОТАРИАЛЬНОЙ ФОРМЫ СДЕЛОК С НЕДВИЖИМОСТЬЮ НА СТАБИЛЬНОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБОРОТА» Автор: А.О. Иншакова, Ю.С. Чулова [электронный ресурс] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-obyazatelnoy-notarialnoy-formy-s-sdelok-s-nedvizhimostyu-na-stabilnost-grazhdanskogo-oborota/viewer>

7) "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.03.2024) (статья 163) [электронный ресурс] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/87d08b8cd422fd513477ea7f4367e748235c9902/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/87d08b8cd422fd513477ea7f4367e748235c9902/)

**Жукова К.Е.**

Челябинский государственный университет

**Zhukova K.E.**

Chelyabinsk state university

УДК 328.18

**ОСОБЕННОСТИ ЛОББИЗМА В РОССИИ****FEATURES OF LOBBING IN RUSSIA**

**Аннотация.** Автор анализирует развитие лоббизма в зарубежных странах и сопоставляет эти результаты с развитием его в России. Рассматриваются виды лоббизма в разных сферах и методы его реализации. Автор также размышляет о важности наличия подзаконной основы для лоббизма в Российской Федерации.

**Annotation.** The author analyzes the development of lobbying in foreign countries and compares these results with its development in Russia. The types of lobbying in different areas and methods of its implementation are considered. The author also reflects on the importance of having a legal framework for lobbying in the Russian Federation.

**Ключевые слова:** лоббизм, демократия, Россия, коррупция.

**Keywords:** lobbying, democracy, Russia, corruption.

В современных демократических обществах существует явление, известное как лоббизм. Слово происходит от английского "lobbi", означающего вестибюль, прихожую или монастырь; в XVI веке так назывался променад в монастыре. Сто лет спустя так стали называть комнату для прогулок в Палате общин британского парламента. Слово приобрело политический оттенок в США в конце XIX века, когда термин "лоббирование" стал обозначать покупку голосов в коридорах парламента. В Великобритании такая политика считалась неприемлемой, и термин прижился только в XX веке, после чего его стали использовать и в других странах.

Лоббизм часто преследует экономические цели, но не только, и поэтому, несомненно, носит политический характер, в зависимости от степени влияния, которое он оказывает на принятие определенных политических решений.

Лоббизм (от англ. "lobbying") - институт политической системы, процесс продвижения интересов частных лиц и бизнес-организаций (а также представляющих их профессиональных лоббистских фирм и общественных организаций) в государственных учреждениях с целью добиться принятия политических решений в свою пользу [1].

В теории общественного выбора лоббирование определяется как способ влияния на представителей правительства с целью принятия политических решений в пользу ограниченной группы избирателей. Эти группы известны как "группы особых интересов". На национальном и муниципальном уровне продвижение этими группами своих узких корыстных интересов может приводить к принятию решений, которые ведут к неэффективному распределению ресурсов с экономической точки зрения. Другими словами, лоббирование имеет и негативную сторону. [2]

Лоббизм может проявляться в разных сферах и соответственно имеет различные виды, которые классифицируются в зависимости от следующих признаков:

- в какой ветви власти "решается вопрос", различают законодательный, исполнительный и судебный лоббизм, (условно тут можно говорить и о лоббизме в средствах массовой информации, которые в связи с их мощным воздействием на сознание и поведение людей, в том числе и в сфере политики, обоснованно считают "четвертой властью");
- в каком управленческом решении достигаются цели лоббирования: правотворческий (в законодательных органах через нормативные акты), правоприменительный (через акты применения права) и правоинтерпретационный (через акты толкования права);
- от характера проявления интересов: политический, социальный, экономический, экологический, военный, аграрный, промышленный, финансовый лоббизм;
- от времени действия: "одноразовый" и постоянный;

- на каком уровне власти происходит лоббирование: федеральный (осуществляется в системе высших органов государственной власти и управления) и местный (осуществляется в республиканских, краевых, областных органах);
- в пользу какой социальной структуры “решается вопрос”: различают лоббизм общественных организаций, движений, партий, групп, слоев (профсоюзов, антивоенных и экологических движений, предпринимательских союзов и т.п.), ведомственный лоббизм (министерств, ведомств, государственных комитетов, отраслевом “продавливании” тех или иных интересов), региональный лоббизм, иностранный лоббизм (влиянии зарубежных “групп давления” либо национальных общин на те или иные государственные органы с целью решения определенных вопросов);
- от взаимоотношений объекта и субъекта лоббирования: плюралистский и корпоративный. Первый связан с давлением на государственные органы снизу-вверх со стороны определенных групп населения; второй – это своего рода скрытое соглашение властей с какой-либо группой в расчете получить лояльность и гарантию содействия государственным органам в обмен на предоставленные привилегии.

Институциональные формы лоббирования государственных и корпоративных интересов, сложившиеся в реальности современной политической практики, различаются по способу их реализации. Изучая отечественный и международный опыт механизмов реализации лоббизма, можно выделить следующие формы лоббирования.

1. "Неформальная" - скрытое влияние на государственных чиновников в законодательных и административных органах.
2. "Совещательная" - участие в заседаниях законодательных и правительственных комитетов, комиссий, рабочих групп, консультативных и совещательных органов.
3. "Экспертная" - подготовка и распространение экспертных заключений, выводов и других информационно-аналитических материалов среди представителей власти.
4. "Консультация" - консультирование органов власти по положениям проектов норм, обсуждаемых в парламенте.
5. "Правотворчество" - подготовка и обсуждение проектов нормативных правовых актов заинтересованными органами государственной власти [5].

Анализ лоббизма за рубежом показывает, что во многих западных странах эта концепция закреплена на законодательном уровне. С этой целью я изучила опыт некоторых зарубежных стран, в том числе Германии, Канады и США, по законодательному регулированию указанной системы.

В Германии действует Постановление «О регистрации профсоюзов и их представителей в Бундестаге», которое регулирует отношения между лоббистами и членами Палаты представителей. В Германии основным законом, регулирующим лоббистскую деятельность, остается вышеупомянутое Постановление о регистрации профсоюзов и их представителей.

Аналогичный подход к регулированию лоббистской деятельности был принят в Канаде, где с 1988 года действует Закон о регистрации лоббистов. Закон уделяет особое внимание требованию, чтобы регистрация лоббистов не препятствовала свободному и открытому доступу к парламенту и правительству. Закон делит лоббистов на две категории: профессиональные лоббисты и другие лоббисты.

В Соединенных Штатах Америки Закон о свободе информации о лоббировании, действующий с января 1996 года, декларирует необходимость большей гласности в отношении усилий платных лоббистов повлиять на действия чиновников федерального правительства в законодательной и исполнительной ветвях власти. Таким образом, народ Соединенных Штатов получил полную возможность реализовать свои конституционные права на обращение к правительству, свободное выражение своих взглядов и предоставление правительству информации.

Согласно опыту других стран, цивилизованное лоббирование не включает в себя подкуп законодателей и должностных лиц. В развитых странах лоббированием занимаются высококвалифицированные специалисты, способные собрать необходимую информацию и отстоять перед властями интересы не одной компании, а целой отрасли. Таким образом, лоббирование занимает важное место в демократических механизмах.

В отечественной литературе рассматриваются особенности лоббирования в России в социально-экономическом и политическом аспектах. В некоторых статьях отмечается, что лоббизма в России не существует, так как нет закона, регулирующего эту деятельность. Отсутствие правового

регулирования не отрицает существования рассматриваемого явления [4].

Большинство публикаций отмечают существование явления лоббизма в России и подчеркивают его специфику. Все эксперты отмечают, что главным недостатком лоббистской деятельности в России является отсутствие правовой базы и, соответственно, ее теневой характер. В результате на поверхность выходят только сами решения и те, кто их принимает. За кулисами лоббистской деятельности остаются в тени реальные заказчики, другие участники цепочки и материальное вознаграждение за конечный результат.

Государственное правовое управление (ГПУ) Президента Российской Федерации в настоящее время разрабатывает закон о регулировании лоббистской деятельности. По мнению экспертов, в законопроекте будет учтен не только международный опыт, но и культура и обычаи российских транснациональных корпораций. Регионы также разрабатывают собственные законы о регулировании лоббистской деятельности.

Следует отметить, что предыдущие попытки парламентариев разработать соответствующие законы закончились неудачей: в 2003 году Надеждин, Хакамада и Немцов внесли законопроект "О лоббизме". Немцов внес законопроект "О лоббировании в федеральных органах государственной власти". Парламент не допустил законопроект к рассмотрению, сославшись на мнение Правительства и отсутствие финансово-экономических оснований.

Депутаты Государственной Думы разошлись во мнениях относительно того, когда нужно принимать закон о лоббизме. Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по гражданскому законодательству В. Груздев считает, что принимать закон о лоббизме необходимо. Председатель Комитета по собственности В. Плескачевский считает, что условий для принятия закона о лоббизме в нашей стране пока нет.

Я считаю, что такой закон необходим. Принятие этого закона придаст лоббизму в России цивилизованный характер. Правовое регулирование лоббизма поможет решить следующие проблемы:

1. Созданию механизмов политико-административного и общественного контроля над процессами взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества.
2. Пресечению коррупции.
3. Обеспечению гласности и открытости власти.
4. Ограничению непропорционального влияния отдельных групп интересов на публичную власть.
5. Увеличению круга субъектов выработки и осуществления государственной политики.
6. Демократизации государственной власти. [3].

#### **Библиографический список:**

1. Любимов А.П. Конституционно-правовые основы формирования лоббистских отношений в открытом обществе (Антикоррупционный проект). - М.: Издание Государственной Думы. 2000.– С. 392.
2. Нуреев Р. М. Теория общественного выбора. Курс лекций. М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2005
3. Представительная власть XXI век – [Электронный источник]. // Электронный журнал URL: <http://www.pvlast.ru/>
4. Научно-учебная лаборатория исследований в области бизнес-коммуникаций – [Электронный ресурс]. // Электронный журнал URL: <http://lobbying.ru/>
5. Социология – [Электронный ресурс]. // URL: <http://www.grandars.ru/>

**Косолапова Вероника Антоновна**  
**Kosolapova Veronika Antonovna**

Студент Челябинского Государственного университета, институт экономики отраслей,  
бизнеса и администрирования.

E-mail: [veronikakosolapova53370@gmail.com](mailto:veronikakosolapova53370@gmail.com)

УДК 343.352

## **К ВОПРОСУ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **ON THE ISSUE OF COMBATING CORRUPTION IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Аннотация.** Целью данной статьи является исследование вопроса о противодействии коррупции в российском обществе. Рассматриваются основные причины возникновения коррупции, ее отрицательные последствия для политической стабильности, экономического развития, социальной сферы и законности. Статья также посвящена изучению различных стратегий и мер, направленных на борьбу с коррупцией в России. Результаты и выводы статьи могут способствовать формированию эффективных мер и планов по борьбе с коррупцией в Российской Федерации, способствуя укреплению демократии, правового государства и развитию общества на принципах прозрачности.

**Abstract.** The purpose of this article is to study the issue of combating corruption in Russian society. The main causes of corruption, its negative consequences for political stability, economic development, the social sphere and the rule of law are considered. The article is also devoted to the study of various strategies and measures aimed at combating corruption in Russia. The results and conclusions of the article can contribute to the formation of effective measures and plans to combat corruption in the Russian Federation, contributing to the strengthening of democracy, the rule of law and the development of society based on the principles of transparency.

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие, Российская Федерация, предотвращение.

**Keywords:** corruption, counteraction, Russian Federation, prevention.

Коррупция – это злоупотребление властью или позицией ради личной выгоды, во вред интересам общества. Это может содержать в себе взяточничество, мошенничество, взятки, сговоры и иные противозаконные деяния, нацеленные на личное обогащение либо приобретение преимущества. Коррупция считается одной из главных проблем в многочисленных государствах и способна вызвать негативные последствия, таким как несоблюдение законности, нарушение прав человека, ухудшение качества жизни и замедление экономического развития.

Коррупция в настоящее время считается довольно непростым социально-правовым, а кроме того, социально-политическим феноменом. Подобное проявление тесно сопряжено с общественными действиями, включая социально-политические установки, этнические отличительные черты отдельно взятой страны и другие. В наше время в Российской Федерации установлен целый ряд нормативно-правовых актов по осуществлению противодействия коррупции. Важным законодательным достижением считается Федеральный закон «О противодействии коррупции» №273-ФЗ от 25.12.2008, в котором фиксируется и такой основополагающий тезис как противодействие коррупции. В данном законе заложено то, что базу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты. [1]

Для того, чтобы уменьшить коррупцию в стране требуется создание антикоррупционной политики, образованная на основе процессов жизни и с решением важных вопросов общества, государства в целом. В Российской Федерации имеется нормативная основа антикоррупционных мер, но разобрав рабочее законодательство, нужно отметить то, что на текущий момент отсутствует

целая система социального контроля. Итоги бесчисленных научных анализов свидетельствуют, что правительство без участия институтов гражданского общества и самих граждан не способно снизить коррупцию. [2] В этой ситуации одним-единственным решением представляется в том, чтобы правительство начало осуществлять политику, ориентированную на привлечение широкого слоя населения на борьбу с коррупцией. Следовательно, в законодательстве необходимо установить определение «общественного контроля», его ключевые принципы, формы и методы. Нередко регулирование носит неосновательный, фрагментированный вид, из-за чего и система его реализации довольна неэффективна.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что при отсутствии действенных общественно-политических методов противодействия, интенсивной государственной политики в данной области борьба с коррупцией оставалась малорезультативной. По причине этих и иных факторов коррупция обрела системный вид, преобразилась в значительную преграду для политического, экономического, духовного возрождения в Российской Федерации. Кроме того, массовая коррупция начала грозить государственной безопасности России. Лучшее противодействие коррупции требует активного участия гражданского общества, СМИ и других заинтересованных сторон. Только совместными усилиями можно достичь значимых результатов в борьбе с этим негативным явлением. Необходимо подчеркнуть важность разработки комплексного подхода к противодействию коррупции, включающий в себя укрепление институциональных механизмов контроля, ужесточение наказания за коррупцию, повышение правовой грамотности населения и повышение ответственности. А также следует в дальнейшем реализовывать углубленную и эффективную разработку вопросов развития и улучшения антикоррупционного законодательства. [3]

#### **Библиографический список:**

- 1) Основы противодействия коррупции в Российской Федерации [Электронный ресурс].  
URL: <https://evenkiya-r04.gosweb.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/poleznye-materialy/osnovy-protivodeystviya-korrupsii-v-rossiyskoy-federatsii/>  
(Дата обращения 30.03.2024)
- 2) К вопросу о противодействии коррупции в Российской Федерации [Электронный ресурс]. // Novaum.ru: сайт.  
URL: <http://novaum.ru/public/p2414>  
(Дата обращения 30.03.2024)
- 3) К вопросу о противодействии коррупции в России [Электронный ресурс]. // КиберЛенинка: сайт.  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-protivodeystvii-korrupsii-v-rossii?ysclid=lue5v7sbdy658109563>  
(Дата обращения 30.03.2024)



**Черниенко Игорь Олегович****Chernienko Igor Olegovich**E-mail: [novemberrain@inbox.ru](mailto:novemberrain@inbox.ru)

магистрант, РАНХиГС, кафедра государственного управления и менеджмента

УДК 342.5

**ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ РАБОТУ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ****CHARACTERISTICS OF ACTIVITIES OF STATE AUTHORITIES IN THE FIELD OF PRODUCTION AND CONSUMPTION WASTE MANAGEMENT. SPECIAL ACTIVITIES OF ORGANIZATIONS OPERATING IN THE FIELD OF PRODUCTION AND CONSUMPTION WASTE MANAGEMENT**

**Аннотация.** Данная статья посвящена рассмотрению характеристики деятельности органов власти в области обращения с отходами производства и потребления и особенностей функционирования организаций, осуществляющих работу в данной сфере.

В ходе работы были изучены понятие отходов производства и потребления, их классификация, принципы и основные направления государственной политики в области обращения с отходами, правовая база Российской Федерации, относящаяся к данной сфере деятельности, роль и место различных учреждений в системе управления отходами в России, существующие проблемы и перспективы развития области управления отходами производства и потребления.

**Abstract.** This article is devoted to the consideration of the characteristics of the activities of the authorities in the field of production and consumption waste management and the peculiarities of the functioning of organizations operating in this direction.

During the work, the concept of production and consumption waste was studied, their classification, principles and main directions of state policy in the field of waste management, the legal framework of Russia relating to this field of activity, the role and place some organizations in the waste management system in Russia, existing problems and prospects for the development of the field of production and consumption waste management.

**Ключевые слова:** отходы производства и потребления, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, государственная политика в области обращения с отходами производства и потребления, нормативно-правовая основа, проблемы и перспективы развития.

**Keywords:** production and consumption waste, Ministry of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation, state policy in the field of production and consumption waste management, regulatory legal acts, problems and development prospects.

**Введение**

Остатки процессов производства и потребления представляют серьезную мировую экологическую проблему, поэтому управление ими является важной и необходимой задачей деятельности любого государства. Государственные структуры играют ключевую роль при разработке, утверждении и реализации политики в области обращения с отходами производства и потребления, закреплении направлений и инструментов работы организаций, осуществляющих свою деятельность в данной сфере. Предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья является одной из целей государственной политики Российской Федерации в области обращения с отходами.

**Основной раздел**

В России с 2019 года проводится масштабная реформа сферы обращения с отходами, призванная систематизировать всю деятельность участников рынка, повысить прозрачность отрасли. При этом, ключевая задача реформы – минимизировать негативное воздействие отходов на окружающую среду и благополучие населения за счет повышения доли обработки и утилизации,



снижения доли захоронения и максимального вовлечения отходов во вторичный оборот.

Данные задачи определены Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», который предусматривает создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100% и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза.

В связи с чем, осуществление государственного контроля в области обращения с отходами производства и потребления является одной из важных и актуальных задач, стоящих перед государством.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области обращения с отходами, являются:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- 4) Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 5) Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- 6) Постановление Правительства РФ от 16 августа 2013 г. № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I – IV классов опасности»;
- 7) Постановление Правительства РФ от 3 октября 2015 г.

№ 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности»;

8) Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов».

В статье 42 Конституции РФ [1] закреплено право каждого гражданина «на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением».

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления установлены Федеральным законом от 24 июня 1998 г. 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [2] (далее – Закон № 89-ФЗ).

Под отходами производства и потребления понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению [2]. Указанное определение содержится в статье 1 Закона № 89-ФЗ.

При этом, Законом № 89-ФЗ предусмотрены особенности регулирования определенных видов отходов производства и потребления, в связи с чем понятийный аппарат указанного федерального закона также содержит определения следующих понятий:

- твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами [2];

- отходы от использования товаров и (или) упаковки - отходы, образующиеся после утраты товарами и (или) упаковкой полностью или частично своих потребительских свойств. К упаковке относится продукция как являющаяся товаром, так и используемая для упаковки товара [2].

Также необходимо отметить, что в силу пункта 2 статьи 2 Закона № 89-ФЗ отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются

соответствующим законодательством Российской Федерации. Таким образом, обращение с вышеуказанными отходами не относится к предмету правового регулирования Закона № 89-ФЗ.

Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами отражены в статье 3 Закона № 89-ФЗ и включают в себя:

- охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;
- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;
- использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;
- комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;
- доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами;
- участие в международном сотрудничестве Российской Федерации в области обращения с отходами.

Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработка отходов;
- максимальная утилизация отходов, в том числе утилизация отходов от использования товаров;
- обезвреживание отходов.

Классификация отходов осуществляется в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды:

- I класс – чрезвычайно опасные отходы;
- II класс – высокоопасные отходы;
- III класс – умеренно опасные отходы;
- IV класс – малоопасные отходы;
- V класс – практически неопасные отходы.

Необходимо отметить, что отнесение отходов к конкретному классу опасности осуществляется лицами, в процессе деятельности которых такие отходы образуются (пункт 1 статьи 14 Закона № 89-ФЗ).

Кроме того, приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 утвержден федеральный классификационный кадастр отходов, который включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме. В том числе, данный документ определяет отходы, относящиеся к твердым коммунальным отходам.

Подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, не требуется.

Закон № 89-ФЗ также определяет разграничение полномочий в области обращения с отходами между Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

К полномочиям Российской Федерации относятся в том числе:

1. Проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обращения с отходами.

2. Разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области обращения с отходами.

3. Определение компетенции уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области обращения с отходами.

4. Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

5. Организация государственного учета и отчетности в области обращения с отходами и др.

К полномочиям субъектов Российской Федерации относятся в том числе:

1. Участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта.

2. Разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

3. Принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль

4. за их исполнением.

5. Утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

6. Утверждение инвестиционных программ и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

7. Установление нормативов накопления.

8. Организация деятельности по обращению с отходами.

9. Утверждение порядка накопления отходов (в том числе

10. их раздельного накопления).

11. Регулирование деятельности региональных операторов.

12. Разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами.

К полномочиям органов местного самоуправления относятся в том числе:

1. Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

2. Определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления.

3. Организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, в том числе в области обращения с твердыми коммунальными отходами (за исключением вопросов тарифного регулирования), является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России).

Роль Министерства заключается в воплощении национальной политики в жизнь и правовом воздействии на изучаемую область [15].

Особенности функционирования Министерства в рассматриваемой сфере заключаются в следующих положениях:

1. Определение направлений государственной политики в области обращения с отходами, разработка других нормативно-правовых актов в данной сфере и принятие их – исключительное право, принадлежащее данной организации.

2. Министерство наделено также контрольными функциями в рамках соблюдения законодательно установленных норм в изучаемой сфере.

3. Приоритетная роль отведена Министерству и в разработке и превращении в жизнь программ и проектов различного уровня, связанных с отходами.

4. Министерство природных ресурсов и экологии инициирует исследования, преимущественно научного характера, с целью создания и выявления новых технологий и методов работы с отходами.

5. Активное сотрудничество с другими органами власти, научными и общественными организациями, чья деятельность так или иначе соприкасается с областью отходов – важная составляющая деятельности Министерства. Это позволяет обмениваться опытом, находить на основании него новые решения, а также реализовывать совместные проекты.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов), является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Кроме того, Российской Федерацией созданы две организации, наделенные полномочиями по формированию и обеспечению деятельности в области обращения с отдельными видами отходов (отходами I и II классов опасности, а также твердыми коммунальными отходами):

Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» – юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. 89-ФЗ обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации.

Публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – публично-правовая компания, созданная в соответствии с указом Президента Российской Федерации в целях формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечения управления указанной системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции и (или) получения энергии, а также в целях ресурсосбережения.

В России на сегодняшний день в изучаемой нами сфере существует ряд проблем [12,741].

Одной из таких проблем, мешающих созданию в России современной системы управления отходами, является недостаток финансирования инфраструктуры для обработки и утилизации мусора [11,52]. Из-за недостаточной государственной поддержки и несовершенств в законодательной базе значительно затрудняется процесс привлечения инвесторов, что, в свою очередь, тормозит развитие данной сферы.

Второй немаловажной проблемой, затрудняющей успешную реализацию принятых и профинансированных программ, и проектов, направленных на развитие и совершенствование системы управления отходами, является недостаток образования населения в области экологии [12,755]. Например, меры, побуждающие население к раздельному сбору отходов, являются недостаточными. В то время как данный вопрос является крайне важным для эффективности всей системы государственного управления и экологии в целом.

Ещё одной проблемой является недостаточная развитость инфраструктуры [12,744]. Строящиеся комплексы, предназначенные для переработки отходов, не приняты в эксплуатацию, также во многих регионах Российской Федерации наблюдается недостаток оборудованных мест для сбора отходов, а вместе с тем и спецтехники [11,756]. Особенно остро данная проблема стоит в маленьких городах и поселениях [13]. Эти проблемы порождают собой незаконные свалки, нарушающие не только состояние экологии, но и эстетический вид.

Для успешного развития отрасли требуется в том числе повышение уровня взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления, участниками отрасли и населением, увеличение объём финансовых средств за счёт привлечения частных инвестиций. Также необходимо повысить уровень грамотности населения в сфере экономики, разработать и внедрить информационную систему, в которой будут освещаться проблемы экологии, правила и способы обращения с отходами. Реализация данной меры смогла бы поспособствовать привлечению внимания граждан к проблемам, связанным с отходами, объединить усилия для достижения поставленных целей и задач.

### **Заключение**

Подводя итог, стоит отметить, что проблемы экологии и окружающей среды являются важными и приоритетными вопросами не только российского, но и мирового масштаба. Это связано прежде всего с тем, что экологические проблемы на современном этапе приобретают глобальный характер. Они требуют особого внимания и оперативного решения, так как от эффективности работы в данном направлении зависит будущее человечества.

**Библиографический список:**

1. Конституция Российской Федерации. Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
2. Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
3. Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
4. Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
5. Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
6. Постановление Правительства РФ от 17.07.2003 г. № 442 «О трансграничном перемещении отходов». Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
7. Постановление Правительства РФ от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности». Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
8. Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности». Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
9. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов». Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
10. Положение от 11.11.2015 г. №1219. «О Министерстве природных ресурсов и экологии». Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.
11. Лапина, А.С. Современные аспекты правового регулирования деятельности в области обращения с отходами производства и потребления / А.С. Лапина, М.В. Березюк, Е.И. Румянцева // Уральский федеральный университет. – 2019. – 51-58 с.
12. Латыпова, М.А. Анализ развития системы обращения с твердыми коммунальными отходами в России: проблемы и перспективы с учетом европейского опыта // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2018. – Т. 14, №4. – 741-758 с.
13. Обращение с отходами в 2023 году. Режим доступа: <https://www.trudohrana.ru/article/104483-23-10m-obrashchenie-s-othodami-v-2023-godu>, дата обращения 18.12.2023.
14. Основы законодательства в области обращения с отходами в Российской Федерации. Режим доступа: <https://spb-institute.ru/about/articles/leksiya-1-osnovy-zakonodatelstva-v-oblasti-obrashcheniya-s-otkhodami-v-rossiyskoj-federatsii>, дата обращения 18.12.2023.
15. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Режим доступа: <https://www.mnr.gov.ru>, дата обращения 20.12.2023.

Научное издание

Коллектив авторов

Сборник статей ХСVI Международной научной конференции «Свобода и право»

ISBN 978-5-6040934-2-9